

**Кафедра Государственного, трудового и
административного права**

Ст. преподаватель Васюк А.В.

**Тема 2. Предмет и метод
финансового права.
Место финансового права
в системе права.**

Тема 2. Предмет и метод финансового права. Место финансового права в системе права.

1. Предмет финансового права.
2. Метод финансового права.
3. Финансовое право в системе права.
4. Система финансового права.
5. Принципы финансового права.

Финансы ≠ деньги

1. По материальному выражению – финансы – денежные фонды и доходы государства, субъектов государства, муниципальных образований, предприятий, учреждений, используемых для потребностей общества и развития производства.
2. По сущности – финансы – экономический механизм, который заключается в общественных отношениях, возникающих в связи с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств необходимых государству, его субъектам, и др. для выполнения своих задач и функций.

Признаки финансовых отношений:

1. Финансовые отношения – всегда денежные;
2. Распределительные - возникают только на стадии распределения общественного продукта;
3. Безэквивалентные – «имеет место одностороннее (без встречного эквивалента) движение денежной формы стоимости». Например: обмен – встречное движение стоимостей – денежной стоимости и товарной формы.
4. Движение финансов в форме финансовых ресурсов, мобилизация и использование которых осуществляется через денежные фонды (денежные фонды – ресурсы имеющие целевое назначение. Например, Пенсионный фонд).

В сферу предмета финансового права входят следующие группы общественных отношений:

1. В зависимости от функций финансовой деятельности;
2. В зависимости от субъектов между которыми возникают;
3. В зависимости от экономического критерия;
4. По финансово-правовому регулированию (финансово-правовым институтам).

1. В зависимости от функций финансовой деятельности:

Отношения возникающие в ходе:

- A. мобилизации денежных средств в государственные и муниципальные фонды;
- B. распределения финансовых ресурсов государства и муниципальных образований;
- C. использования финансовых ресурсов государства и муниципальных образований;
- D. контроль за движением финансовых ресурсов государственных и муниципальных образований;
- E. эмиссия денежных знаков.

2. В зависимости от субъектов между которыми возникают:

- А. Отношения между органами, осуществляющими финансовую деятельность государства и муниципальных образований с одной стороны и организациями и физическими лицами с другой стороны (например, налоговая проверка);
- В. Отношения между самими органами осуществляющими финансовую деятельность (Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ по поводу бюджетов).

3. В зависимости от экономического критерия:

с экономической точки зрения:

- А. **финансовые** – отношения, опосредующие движение денежных средств, имеющие распределительный характер и другие признаки финансов (отношения по взиманию налогов и сборов в бюджет);
- В. **нефинансовые** (с экономической точки зрения) – отношения, в рамках которых движение денежных средств не осуществляется, однако эти отношения направлены на «создание», упорядочение, обеспечение финансовых отношений (отношения по установлению налогов, утверждению бюджета).

4. По финансово-правовому регулированию (финансово-правовым институтам).

1. Бюджетные;
2. Налоговые;
3. По государственному внутреннему долгу;
4. По сметно-бюджетному финансированию;
5. По государственному страхованию;
6. По денежному обращению и расчетам;
7. По валютному регулированию и др.

№ 2. Метод финансового права.

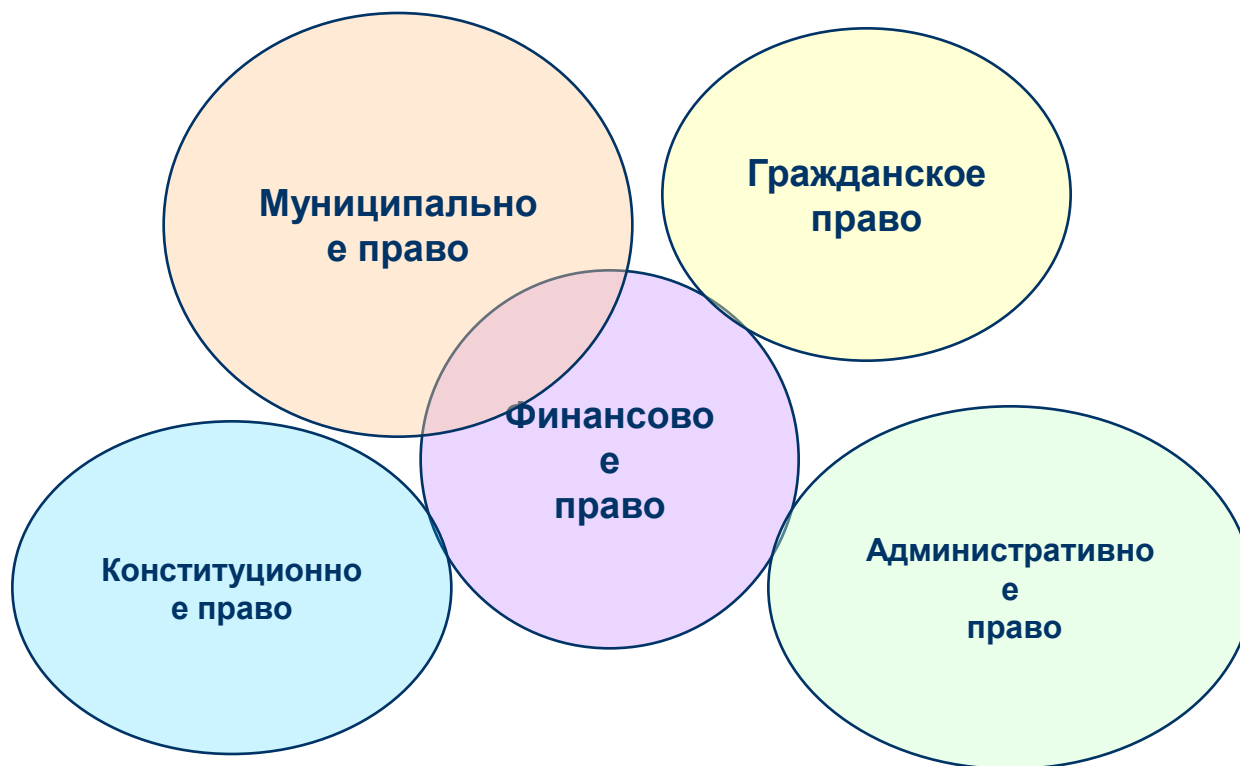
- I. Основным методом финансовых отношений является метод властных предписаний, при котором решение любого вопроса – воля одной стороны, которой является государство или муниципальное образование.
- II. Дополнительные (неосновные методы):
 1. Метод рекомендаций – используется главным образом между представительными органами власти РФ и ее субъектами, Правительством РФ;
 2. Метод согласования – более редкий – используется для решения пересекающихся вопросов, между органами осуществляющими финансовую деятельность.

Основными характеристиками основного метода финансового права:

1. Преобладание позитивных обязываний – сторона противоположная государству всегда имеет только обязанности для реализации которых ей определены некоторые права;
2. Императивный – субъекты финансового права в большинстве случаев не могут по своему усмотрению приобретать финансовые права и обязанности;
3. Конформистский – противоположность правовой инициативы. Субъекты финансового права вступают в финансово-правовые отношения не по своей воле, а только следуют предписаниям соответствующих нормативных актов;
4. Неравенство субъектов финансового права – разная правоспособность у сторон правоотношения.

№3. Финансовое право в системе права

Финансовое право – публичная отрасль права



№4. Система финансового права

Система российского финансового права - объективно обусловленное системой общественных финансовых отношений внутреннее его строение, объединение и расположение финансово-правовых норм в определенной последовательности.

В системе финансового права выделяют:

- Части;
- Разделы;
- Подотрасли;
- Институты;
- Нормы.

Финансовое право включает в себя:

- I. Общую часть финансового права – к ней относятся основные общие принципы, правовые формы и методы финансовой деятельности государства и муниципальных образований; систему государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность, разграничение их полномочий; основные черты финансово-правового положения других субъектов, с которыми они вступают в правоотношения; общие положения об организации финансового контроля; его формы и методы и другие подобные финансово-правовые институты.
- II. Особенная часть финансового права состоит из нескольких подотраслей и разделов, регулирующих отношения в области бюджетной системы, валютного регулирования, государственных и муниципальных доходов и др.

№5. Принципы финансового права

Принципы финансового права впервые были сформулированы Е.А. Ровинским.

Под принципами финансового права понимаются основополагающие начала, правила и требования, выражающими сущность финансового права. Они носят общеобязательный характер, т.к. закреплены непосредственно в правовых нормах или выводятся логически из их совокупности.

Основные общеотраслевые принципы финансового права:

1. Приоритетность публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений;
2. Принцип социальной направленности финансово-правового регулирования;
3. Принцип федерализма;
4. Единство финансовой политики и денежной системы;
5. Принцип равноправия субъектов РФ;
6. Самостоятельность финансовой деятельности органов местного самоуправления;
7. Разделение законодательной и исполнительной власти в области финансовой деятельности;
8. Участие граждан в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;
9. Принцип гласности;
10. Принцип плановости
11. Принцип законности

Литература по теме:

1. **Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева –М.: Юристъ, 2004. –574с.**
2. **Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. М., 2003. -750 с.**
3. **Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право. Учебно-методический комплекс –М.: Норма, 2005. -464с.**
4. **Бельский К.С. Финансовое право; наука, история, библиография.—М.: Юрист, 1994. -208с.**
5. **Брызгалин А.В., Кудреватых С.А. К вопросу о формировании налогового права как подотрасли права // Государство и право. 2000. № 6. С.61-67.**
6. **Горбунова О.Н. Финансовое право в системе российского права (Актуальные проблемы) // Государство и право. 1995. № 2. С.14-21.**
7. **Рукавишникова И.В. Метод финансового права: монография. М., 2004. -254с.**