

# ВВЕДЕНИЕ

Отражая одну из сторон общественных отношений, финансы находятся в тесной взаимосвязи с социально-экономическим развитием общества как сложной социальной системы, формой управления которой на исследуемом историческом отрезке является государство. Именно поэтому финансовая система, а также финансы как экономическая категория должны рассматриваться через призму их возникновения, становления и развития на тот или иной период времени.

В тоже время финансы, выражая экономические отношения по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств, тесно связаны с товарно-денежным способом хозяйствования, и, следовательно, история финансов отражает историю зарождения и развития рынка. Последний, в свою очередь, является результатом разделения общественного труда.

Сложность и противоречивость настоящего этапа экономических и финансовых преобразований заставляет еще раз обратиться к опыту финансовых отношений, а также проводимых финансовых реформ в различных странах и регионах мира. Изучение истории финансовых отношений в тот или иной исторический период времени, а также проводимых финансовых реформ позволит не только лучше разбираться и анализировать происходящие в настоящее время экономические преобразования, но и строить предварительные прогнозы, делать сравнительные выводы по аналогичным финансовым преобразованиям.

Изучение истории финансов позволяет лучше понять сущность финансовой системы, ее роль в мировом экономическом процессе.

Предметом дисциплины «История финансов» является исторический процесс возникновения, развития и смены элементов финансовой системы.

Учебное пособие по дисциплине «История финансов» составлено в соответствии с Государственным образовательным стандартом для специальности 08010565 «Финансы и кредит». Информация, изложенная в учебном пособии, поможет студентам при изучении данной дисциплины, а также при подготовке к сдаче экзамена. Кроме того, предлагаемое учебное пособие дает студентам возможность освоить не только теоретические знания по изучаемому курсу, но и выработать общенаучные и общепрофессиональные компетенции, ориентированные на дальнейшее их применение. Пособие предназначено для студентов разных форм и технологий обучения, специализирующихся в области финансов.

# Тема 1. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ФИНАНСОВ КАК НАУКИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КАТЕГОРИИ. СТАНОВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

## 1.1. Возникновение финансов как науки и экономической категории

Термин «финансы» этимологически берет свое начало от латинского «*finis*», т.е. конец. В средневековой латыни это слово употребляли для обозначения срока уплаты, а затем для обозначения документов, доказывающих погашение долга, которыми заканчивалась сделка. Впоследствии всякий принудительный платеж стал обозначаться этим же термином. Некоторые авторы полагают, что именно отсюда в торговых городах Италии появился термин «финансы» как принудительный платеж публично-правовой организации [32. С. 25]. Другие авторы утверждают, что это понятие было введено в обиход французским ученым Ж. Боденом, который в 1755 г. издал работу «Шесть книг о республике» [31. С. 44]. Позже в Германии XVI–XVII вв. слово «финансы» употреблялось для обозначения хитрости, лукавства, обмана, вымогательства, потому что взыскание платежей сопровождалось вымогательством и притеснениями. Со временем негативное значение термина исчезло, и сначала во Франции, а с конца XVII в. и в других странах, под словом «финансы» стали понимать всю совокупность государственного хозяйства. Как сумма всех материальных средств, имеющихся в распоряжении государства – его доходов, расходов и долгов – понимается это слово и теперь. В дальнейшем данный термин получил широкое международное распространение и стал употребляться как понятие, связанное с системой денежных отношений между населением и государством по поводу образования государственных фондов денежных средств. Данный термин отражал, во-первых, денежные отношения между двумя субъектами, т.е. деньги выступали основой существования и функционирования финансов (где нет денег, не может быть финансов); во-вторых, субъекты обладали разными правами в процессе этих отношений: один из них (государство) обладал особыми полномочиями; в-третьих, в процессе этих отношений формировался общегосударственный фонд денежных средств – бюджет. Таким образом, науку о финансах можно определить как науку о способах наилучшего добывания материальных средств государством и целесообразной организации расходования их для осуществления высших задач государственного союза или, короче, как науку о способах наилучшего удовлетворения материальных потребностей государства [10. С. 2].

Возникновение финансов не происходило параллельно с возникновением денег, товарно-денежных отношений, государственного устройства, хотя и имеет в своем основании данные категории. Зарождение финансов происходило в средние века в связи с возникновением предпосылок, позволяющих определить финансы как экономическую категорию.

**Первая предпосылка.** В результате первых буржуазных войн и революций в Центральной Европе хотя и сохранились монархические режимы, но власть монархов была значительно урезана и самое главное – произошло отторжение главы государства (монарха) от казны. Возник общегосударственный фонд денежных средств – бюджет, которым глава государства не мог единолично пользоваться.

**Вторая предпосылка.** Формирование и использование бюджета стало носить системный характер, т.е. возникли системы государственных доходов и расходов с определенным составом, структурой и законодательным закреплением. Примечательно, что основные группы расходной части бюджета практически не изменялись в течение многих столетий. Уже тогда были обозначены четыре направления расходов: на военные цели, управление, экономику, социальные нужды.

**Третья предпосылка.** Налоги в денежной форме приобрели преимущественный характер, тогда как ранее доходы государства формировались главным образом за счет натуральных податей и трудовых повинностей.

Таким образом, только на данном этапе развития государственности и денежных отношений стало возможным распределение созданного продукта в стоимостном выражении. Распределительные отношения – часть экономических отношений в обществе, и финансы, будучи выражением этой объективно существующей сферы экономических отношений являются экономической категорией.

## **1.2. Становление финансовой системы в российском государстве**

Образование финансовой системы России связано с формированием общероссийского рынка в период с конца XII века до первой половины XV столетия. Значительные временные границы – практически 250 лет – явились следствием феодальной раздробленности и татаро-монгольского господства. Российское государство конца XII века включало в себя многочисленные княжества и боярские вотчины, образовавшиеся после распада раннефеодальной империи, какой была Киевская Русь.

Одновременно стала складываться и финансовая система Руси. Расширяя свои владения, киевские князья устанавливали на подвласт-

ных им территориях государственный порядок. Его поддержание возлагалось на княжескую администрацию, главной целью которой был сбор налогов. Еще до Владимира I киевские князья вводили «уставы и оброки, дани и погосты», т.е. учреждали сельские судебно-административные округа и устанавливали податные оклады. Дань обычно платили мехами, медом, воском, а также иноземной монетой, имевшей хождение в Киевской Руси. Дань получали двумя способами: либо повозно, либо полудно. В первом случае дань везли в Киев, во втором – князь сам объезжал подвластные племена для ее сбора. Киевские князья делились данью со всей дружиной. Как основной источник доходов княжеской казны дань по своей сущности являлась прямым налогом. Кроме того, взимались судебные, торговые и другие пошлины, например: «торговая» – за право устраивать рынки, «гостиная» – за право иметь склады, «мыт» – за провоз товаров через заставы, «перевоз» – за перевоз через реку, «вес и мера» – за взвешивание и измерение товаров, «вира» – за убийство, «продажа» – за прочие преступления.

Таким образом, отдельные элементы финансовой системы – финансы экономических субъектов и денежное обращение – берут свое начало с периода феодальной раздробленности. Отсутствие подлинно единого государства, выступающего системообразующим фактором финансов не позволяет отдельным элементам объединиться в систему. Связи между финансами хозяйствующих субъектов и денежным обращением носят неустойчивый, стихийный характер и легко переходят из денежного в натуральное выражение. В начале XIV века усилился процесс объединения русских земель в единое государство, который закончился в основном в XVI веке и являлся объективной предпосылкой формирования финансовой системы российского государства.

В конце XV – начале XVI веков была создана самая крупная европейская держава, получившая название Россия. Также постепенно сформировалась система государственного управления во главе с великим московским князем. Образование всероссийского рынка обусловило создание в стране единой денежной системы. При князе Иване III была утверждена московская денежная эмиссия. На московских монетах появилась надпись «государь всея Руси», однако параллельный денежный выпуск в Новгороде Великом продолжался, до времен Ивана IV. Позже, в 1534 г., была создана единая денежная система Российского государства, введены жесткие правила чеканки монет по стандартным образцам (весу, оформлению), появились копейные деньги.

По мере политического объединения русских земель с конца XV в. постепенно формировалась и централизованная система управления финансами. Сбором прямых налогов занимался Приказ большого прихода и его территориальные отделения. Приказ большого двorca облагал налогом царские земли, а Казенный патриарший приказ – церковные

и монастырские. Приказ большой казны взимал сборы с городских промыслов, печатный приказ – пошлину за скрепление актов государевой печатью. Занимались сбором налогов и пошлин и другие приказы: Посольский, Стрелецкий и Ямской. При царе Алексее Михайловиче (1629–1676 гг.) финансовая система Руси была еще больше упорядочена. Так, в 1655 г. был создан Счетный приказ, который занимался проверкой финансовой деятельности других приказов. В XVII веке усилилось стремление государства упорядочить всю валютно-финансовую систему. Это было связано, прежде всего, с тем, что постоянно росли государственные расходы на содержание административного аппарата, растущей армии (стрелецкого войска, рейтаров, драгунов), огромного царского двора. В 1860 г. в России был принят первый государственный бюджет, где подробно указывались источники доходов и статьи расходов, основную часть доходов составляли прямые налоги с населения. В этот период была проведена перепись крестьян и установлено подворное налоговое обложение (со «двора», или «тягла») вместо прежней посолшной подати с «сохи», условной финансовой единицы. Данный шаг позволил увеличить количество налогоплательщиков за счет холопов и других категорий населения, с которых ранее налоги не брали. Следует отметить при этом, что феодалы и духовенство, как правило, не платили никаких налогов. Более того, они устанавливали еще и свои поборы с крепостных крестьян. Крупной статьей доходной части бюджета были косвенные налоги на соль и другие товары, а также таможенные пошлины. Отдельной статьей доходов были казенные монополии государства – исключительное право торговать внутри страны водкой, а за ее пределами – хлебом, поташом, пенькой, смолой, икрой и пр. Монополии часто отдавались на откуп, что также пополняло бюджет.

По отношению к недобросовестным плательщикам применялись штрафы, «правеж», торговая казнь, включавшая битье кнутом, и, наконец, конфискация. Земская реформа, общая перепись земли, создание специализированных финансовых признаков, перевод значительной части государственных повинностей на деньги сформировали в основных чертах к середине XVI столетия государственные финансы страны.

В целом был определен состав податного сословия и организовано его обложение с учетом податной способности плательщиков. Был создан налоговый кадастр – «писцовые книги». Использовалось финансовое планирование – «оклад». Действенность системы поддерживали элементы финансовой дисциплины. В целом она позволяла концентрировать значительные финансовые ресурсы в общегосударственных целях, не подрывая нормальной хозяйственной деятельности в стране. Свидетельство тому – военные успехи первых лет царствования Ивана Грозного. Однако очень быстро выяснилось, что возможности системы далеко не беспредельны. И связано это было с объективными особенностями

стями средневекового общества, которые не могли быть устранены на первом этапе государственной централизации. Его многообразная социальная структура делала организации податного обложения попросту невозможной. Сохранялось множество способов для уменьшения бремени государственных повинностей и выхода из состава «тяглецов» не только для отдельных лиц, но и для жителей целых местностей. Вместе с тем эти особенности служили своеобразным «амортизатором» фискальных интересов, обеспечивая в целом сохранение хозяйственного потенциала страны независимо от потребностей и притязаний государственной власти. Столкнувшись с недостатком поступлений и испытывая нужду в средствах для продолжения войны, правительство Ивана IV перешло к практике чрезвычайных поборов и конфискаций. Грабительские походы на Тверь и Новгород, пополнив царскую казну за счет конфискаций, разорили эти крупнейшие центры, что отразилось на всем хозяйственном обороте страны, а следовательно, и на доходах казны.

Казна русского царя попала в своеобразную налоговую ловушку: когда растущий объем податей приходится на снижающееся число налогоплательщиков, а последние всеми средствами стремятся «избыть государство тягло». Самый распространенным способом уклонения было сокращение размеров запашки, так как размер разрабатываемой пашни определял величину основных государственных повинностей.

Таким образом, объединение русских земель в централизованное государство послужило основой становления государственных финансов и финансовой системы. Становление единого внутреннего рынка способствовало развитию денежного обращения.

### **Контрольные вопросы**

1. Где и когда появился термин «финансы»?
2. Дайте определение финансов как науки.
3. Каковы предпосылки возникновения финансов?
4. Назовите основную предпосылку создания финансовой системы в России.
5. Когда была сформирована централизованная система управления финансами?
6. Что являлось основной частью доходов первого бюджета России?
7. Перечислите основные признаки налоговой системы XVI в.

## Тема 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ В XVIII в.

Становление характерной для российского варианта абсолютной монархии системы экономических отношений, в том числе финансовых, было продиктовано прежде всего логикой общегосударственных интересов, связанных с борьбой за безопасность страны и выход к мировым торговым путям.

В начале XVIII столетия экономический рост в России существенно замедлился. Главная причина тому – бремя повинностей обрушившееся на все сословия, и прежде всего на тяглое, с началом Северной войны. России противостояло сильнейшее в военном отношении государство Европы – Швеция. Требовалось обеспечить необходимый для ведения войны объем поступлений в казну в условиях крайнего напряжения всех сил государства.

Слабая пригодность существовавшей финансовой системы для решения такой задачи была очевидна. Поэтому усиленная эксплуатация привычных способов увеличения доходов с самого начала активной государственной деятельности Петра I соединялась с попытками поновому организовать финансовое хозяйство страны.

Первое средство повышения государственного благосостояния Петр видел в развитии торговли. Другой источник пополнения казны правительство рассчитывало извлечь из усиленной эксплуатации монетной регалии. Расширение торгового оборота требовало дополнительного количества средств обращения. С этой целью был упорядочен и значительно расширен набор денежных знаков разного достоинства и веса.

Однако податная способность плательщиков резко сокращалась, свидетельством чему являлось падение темпов роста таможенных и кабацких сборов.

Растущий недостаток средств вынудил правительство прибегнуть к испытанным способам увеличения поступлений: повышению окладов действующих сборов и установлению новых сборов, усиленной эксплуатации оброчных статей, монополизации торговли.

Царь учредил особую должность – прибыльщики, которые должны были искать новые источники казенных доходов – «чинить государю прибыли». Результатом деятельности таких своеобразных чиновников стали гербовый сбор, подушный сбор с извозчиков, налоги с постоянных дворов, печей, плавных судов, с продажи арбузов и орехов, найма домов, налог на раскольников и др.

Реформа системы управления позволила изменить и финансовое управление страной. С 1712 г. на каждую губернию была положена определенная часть военных расходов.

В 1711 г. был создан прообраз современной налоговой полиции – правительствующий Сенат, на который были возложены задачи высшего распоряжения и надзора за управлением, в первую очередь финансовым.

Однако проведенные реформы не улучшили состояния казны. Таким образом, в условиях полного исчерпания всех привычных способов увеличения доходов, требовались меры, способные поставить государственные финансы на иное, более прочное основание. Одной из таких мер стала еще одна реорганизация торгово-промышленного сословия и городского устройства, проведенная в начале 20-х годов XVIII в. Созданный в Петербурге, подчиненный Сенату, Главный магистрат должен был ведать магистратами, создаваемыми в городах. Новое устройство городов укрепило сословную организацию.

Принятый в 1724 г. Таможенный тариф жестко защищал российскую промышленность от иностранных конкурентов. Вместе с тем тариф открывал дорогу на внутренний рынок товарам, которых в стране не хватало. Способ достижения этого результата был рационален и прост: пошлина с цены ввозимых товаров устанавливалась в соответствии долей собственного производства в общем потреблении соответствующих продуктов.

Но главный способ упорядочения финансов заключался в кардинальном реформировании прямого обложения – введении подушной подати.

Подушная подать не была личным изобретением Петра. Он мог заимствовать идею из Франции, где подушный налог был одним из главных доходных источников казенных доходов. Вопрос о ее введении обсуждался в Москве еще в правление царевны Софьи.

Однако такие фискальные методы реформирования финансовой системы носили весьма отрицательную черту. Платежеспособность крестьян весьма отличалась в зависимости от места их проживания и от рода деятельности. Таким образом, нарушался сам приказ Петра, сформулированное как «меж убогими и богатыми по пропорции надлежащее равенство в осмотрении иметь».

В итоге к концу царствования Петра I прямые налоги, взимаемые с населения, составляли более половины всех источников государственных доходов.

Во второй половине XVIII столетия развитие финансовой системы России шло по пути совершенствования принципов и механизмов, разработанных Петром I. Основной акцент был сделан на стабилизацию денежного обращения.

Денежное обращение страны страдало от наплыва обесцененной медной монеты. Главной причиной этого стал усиленный выпуск при преемниках Петра медных пятикопеечных монет. В страну стали вво-

зять фальшивые пятаки. В результате медные пятаки отказывались принимать в расчетах. Результатом дестабилизации денежного обращения стали рост цен и падение вексельного курса рубля. Только в 1756 г. денежная реформа была завершена и медные пятаки были выкуплены у населения.

В правление императрицы Елизаветы Петровны была восстановлена роль Сената в вопросах не только государственного развития, но и финансового управления. Однако оценить его деятельность как положительно повлиявшую на финансовое развитие России нельзя. Известно, что попытка правительства получить отчет о доходах и расходах закончилась тем, что ведомости, представленные Сенатом и Штатс-канторой, разошлись более чем на миллион рублей. Многочисленные канцелярии никак не могли согласиться относительно имевшихся и причитающихся к расходованию сумм. В Камер-коллегии, занимавшейся государственными делами, лежали тысячи неразобранных ведомостей. С другой стороны, при таком способе ведения дел русские финансы, по оценке известного исследователя Н.Д. Чечулина, «находились в сравнительно хорошем положении, и русская монета никогда не была столь полноценно, как именно в это царствование».

Поскольку помещик стал ответственным сборщиком подушной подати, причем обязанным по закону кормить крестьянина в неурожайные годы, снабжать его семенами, чтобы земля не запустела, он сделался единственным представителем экономических интересов крестьянина в его взаимоотношениях с государством. В этом случае интерес помещика и крестьянина совпал. Таким образом, в эти годы помещик являлся так называемым налоговым агентом по уплате налогов.

Самым простым способом избежать обложения налогом была утайка душ. При проведении ревизии души утаивали всеми возможными способами. Тем не менее, увеличение числа выявленных плательщиков в результате второй ревизии повысило доходы бюджета почти на 700 тысяч рублей. Однако установленный оклад собирался со значительной недоимкой. Одной из причин тому была низкая платежеспособность населения. С целью поддержания платежеспособности Сенат в 1740 г. постановил снизить размер подушной подати.

Напротив, попытка увеличения подушного сбора в 1746 г. была малоуспешной. Была собрана лишь часть запланированной суммы.

Одним из важнейших факторов развития финансовой системы являлось расширение внутреннего рынка вследствие развития промышленности, как домашней крестьянской, так и мануфактурной.

Главной целью взимания подати, как и при Петре, было обеспечение нужд армии. В 1746 г. Сенат отказал купцам в разрешении продавать сукно за границу, пока нужды армии не удовлетворены. Однако низкие казенные цены были разорительны для фабрикантов.

Особое внимание правительство должно было уделять соляной промышленности. Введенная Петром I монополия на соль вплоть до 80-х гг. XVIII столетия (за исключением 1727–1730 гг.) оставалась важнейшим источником доходов казны.

Во второй половине XVIII века правительство перешло к широкому предоставлению монопольных льгот и привилегий отдельным группам предприятий, как правило, имевшим высоких покровителей или прямо возглавлявшимся таковыми. В пользу последних делались, в частности, исключения из запрета на вывоз хлеба и леса. Деятельность этих компаний в основном была малоуспешной.

Таким образом, ограничение возможностей увеличения прямого обложения правительство компенсировало расширением обложения косвенного. В результате в 1749 по 1758 г. коренным образом изменилась структура государственных доходов – косвенное обложение заменило прямое в качестве основного источника доходных поступлений.

Развитие торговли требовало упорядочения кредита. Недостаток свободного капитала при замедленном обороте в силу огромных расстояний вынуждал значительную часть российских купцов пользоваться заемными средствами иноземцев, располагавших капиталами, оплачивая ссуды приобретенными товарами. Недостаток капитала обуславливал и высокую стоимость кредита. С целью разрешения сложившейся ситуации в 1754 г. был организован государственный заемный банк, также был определен предельный уровень ссудного процента в 6% годовых. Кроме того был организован «Дворянский банк», который выдавал кредиты под залог не только золота, серебра, драгоценностей, но и сел с крепостными крестьянами. Однако деятельность банка была осложнена сложившимися правилами выдавать ссуды лишь приближенным царя либо «по знакомству». Возникла проблема невозврата ссудных задолженностей, таким образом, возможности кредита в подавляющем большинстве случаев не были использованы на производительные цели.

Еще менее успешной оказалась деятельность Купеческого банка. Банк выдавал ссуды также из 6% годовых на полгода. Затем на один год. Однако Банк действовал только в Санкт-Петербурге и Москве, капитал его был явно недостаточен (500 тыс. руб.), условия выдачи ссуд были малопривлекательны, а сами ссуды не возвращались заемщиками.

С началом Семилетней войны в 1756 г. на смену относительно финансовому благополучию быстро пришел постоянный недостаток денежных средств. В этот период военные расходы составляли большую часть текущих поступлений в казну.

В результате оборочный сбор с государственных крестьян был повышен с 40 коп. до 1 руб. с души. Правительство попыталось решить

часть проблем, учредив первую в России лотерею в обеих столицах, Риге, Ревеле и Кенигсберге.

Военные нужды и очевидное исчерпание возможности повышения косвенного налогообложения заставили вновь расширить масштабы эксплуатации монетной регалии и вернуться к чеканке медной монеты, которую ранее с большим трудом удалось изъять из обращения. Ситуация тем не менее благоприятствовала выпуску облегченной монеты. С увеличением товарооборота в стране обнаружилась нехватка медной монеты для обслуживания розничной торговли.

При Екатерине II (1729–1796 г.) в целях упорядочения финансовой системы была создана экспедиция государственных доходов, которая затем была разделена на четыре самостоятельные экспедиции (по доходам, по расходам, по ревизии счетов и по взиманию недоимок, недоборов, недочетов). В 1775 г. Екатериной II была введена так называемая гильдейская подать, которая взималась с купцов первой, второй и третьей гильдии вместо подушной подати. Была введена также плата за каждое торговое заведение – «билеты на лавки».

Наряду с перчеканкой медных монет в обращение были выпущены бумажные деньги. Относительно благополучная конъюнктура на рынке ассигнаций сохранялась около 18 лет. К концу царствования Екатерины II номинальная стоимость ассигнаций, находившихся в обращении, достигла 158 млн руб. Тем не менее, опыт 18 лет показал, что, во-первых, бумажные деньги могут выполнять определенные функции денег только в том случае, когда их количество не превышает объективно обусловленного предела, который, в свою очередь, определяется потребностями общества и экономики в средствах обращения и платежа. Во-вторых, необходимо иметь механизм, позволяющий автоматически перемещать часть бумажных денег из сферы обращения в хранилища эмиссионного банка, когда их объем начинает превышать допустимый предел. В рассматриваемый период оба эти условия были нарушены, что привело к крайнему напряжению финансов России.

### **Контрольные вопросы**

1. Опишите основные методы увеличения доходов государства при Петре I.
2. Раскройте основные задачи, закрепленные за Сенатом.
3. В чем причины неудачной деятельности Дворянских и Купеческих банков?
4. Каковы причины введения медных монет при правлении Екатерины II?

### **Тема 3. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ В XIX в.**

В целом в первой четверти XIX века развитие государственного финансового хозяйства носило противоречивый характер. В первые десятилетия на основе достижений екатерининской эпохи шел процесс дальнейшего упорядочения и отлаживания финансового механизма.

Раскрывая особенности финансовой системы XIX века, необходимо отметить, что он начался существенными изменениями структуры государственного управления. Император Александр I учредил министерства как новую форму высших государственных учреждений, в том числе министерство финансов, немногим ранее был создан Государственный Совет. Это отразилось и на государственных финансах. Именно министерству финансов и его министру было поручено составлять проект государственной росписи. Необходимые для этого данные представляли другие министерства. Следует отметить, что новые министерства по началу никакой особой роли не играли. Министерство финансов, к примеру, имело первоначальный штат всего 39 человек, главным занятием вновь созданного министерства была переписка с сохраненными прежними органами управления финансами: коллегиями и экспедициями. Все важнейшие текущие финансовые дела рассматривались не в министерстве финансов, а в комитете министров, также наряду с министерством финансов было самостоятельное ведомство – государственное казначейство, в итоге в те времена создалась общая неурядица с положением финансового дела, несмотря на создание особого министерства. Процесс дальнейшей централизации управления государственными финансами был продолжен, но шел достаточно медленно. Кстати, современники оценивали создание министерств совершенно иначе, чем последующие поколения финансистов-практиков и научных работников. В глазах свидетелей у появившихся министерств главным свойством было то, что министр имел право прямого доклада императору. По тем временам это была очень существенная привилегия. Но это право ограничивалось одним условием: если тема доклада затрагивала интересы других министерств, то надо было получить предварительное согласие их министров. Поэтому и был учрежден упомянутый комитет министров.

В дальнейшем он был преобразован в специальный Комитет финансов, который был уполномочен рассматривать проекты росписи Государственный Совет рассматривал ежегодные отчеты Государственного Казначей. В целом внимание верховной власти к финансовым вопросам усилилось, и произошла определенная централизация управления ими. Комитеты старались достичь бездефицитности бюджета.

Но реальное положение государственных финансов находилось в определенном контрасте с возросшей активностью по реорганизации

финансовых ведомств и порядка прохождения бюджета. Этому были объективные причины. Прежде всего войны, в которые была втянута Россия в начале XIX века. Но поэтому правительство и старалось извлечь максимум возможного для облегчения финансового положения страны. Именно при реализации данной весьма сложной задачи и отличился М.М. Сперанский, представивший по поручению императора «План финансов» в начале 1810 г.

Помимо войн и вечной потребности в деньгах, необходимость нового этапа преобразований управления финансами в 1810 г. была связана с низкой эффективностью той схемы регулирования финансовых дел, которая возникла в 1802 году после создания министерств. Именно в том же году было создано и министерство финансов. Министерство финансов занималось государственными доходами, Государственное казначейство – расходами, Государственный контролер – ревизией всех счетов. По замыслу Сперанского, следовало учредить мощное министерство финансов, ответственное за все государственные доходы и расходы, за составление проекта росписи («образцовой сметы»), за подготовку всех законов по изменению налогов, сборов, пошлин и т.д. и за кредитные дела.

В 1810 г. Последовал манифест императора об изменении государственного управления. Согласно ему преобразовался Государственный Совет и расширилось число министерств. Ранее их было 8, стало – 12. Государственный Совет был повышен в статусе и наделен более широкими полномочиями. Фактически он стал играть роль некоего законодательного органа, правда, не на выборных началах: его члены назначались императором.

Новый статус Государственного Совета встретил сильнейшую оппозицию чиновничьего аппарата и всех вельмож и сановников, приближенных к императору. Формально роль императора в управлении финансами не затрагивалась и нисколько не уменьшалась, он утверждал (подписывал) все решения, подготавливаемые Государственным Советом. Но фактически в части финансов он мог подписывать (или не подписывать) только те решения, которые касались финансов, Государственный Совет, его департамент экономии. А это означало, что все ведомства (кроме императорского двора) и все влиятельные люди из окружения императора могли получить деньги из государственной (государевой) казны только при рассмотрении дела в департаменте экономии Государственного Совета. Создание такой ситуации и было главной целью Сперанского. Однако возникшая ситуация создала взрыв негодования среди окружения царя. Начался немедленный саботаж решений о Государственном Совете. Этому способствовала и общая политическая обстановка. Надвигалась война с Наполеоном, шла война с Турцией, резко возросли военные расходы. Под этим предлогом преобразования в

сфере управления финансов были «скорректированы». Реальное рассмотрение проекта государственной росписи и обсуждение других финансовых вопросов в департаменте экономии Государственного Совета так и не началось. Была сохранена прежняя практика обсуждения всех этих дел в особых комитетах, зачастую секретных. Формально предложение Сперанского было принято, а фактически – проигнорировано.

Как уже отмечалось ранее, большое влияние на состояние финансовой системы XIX века оказала Отечественная война 1812 г., которая принесла огромные материальные и людские потери (более 100 тыс. человек были убиты и ранены). Пожар Москвы уничтожил почти весь город, пострадало много других городов, деревень, промышленных предприятий. К тому же Наполеон буквально завалил Россию фальшивыми деньгами. К 1814 г. курс ассигнаций достиг очень низкой отметки: за один бумажный рубль давали 20 копеек серебром.

В 1839 г. Министр финансов Е. Канкрин провел денежную реформу, по которой серебряный рубль снова объявлялся основной денежной единицей. Было установлено, что 350 руб. бумажных денег равняются 100 руб. серебром, а это означало девальвацию ассигнаций. К 1843 г. они были совсем изъяты из обращения и заменены кредитными билетами, свободно разменивавшимися на серебро. Но в ходе Крымской войны, после поражения в ней, правительство не раз прибегало к денежной эмиссии. В результате такой политики курс кредитного рубля постоянно снижался по сравнению с курсом серебряного рубля, поэтому свободный обмен был отменен. Стране фактически угрожал финансовый развал. За 1853–1856 гг. дефицит бюджета вырос с 57 до 307 млн руб., инфляция выросла до 50% в год.

Государственные расходы выросли за одиннадцать лет больше чем в четыре раза, а обыкновенные доходы – только в три. Дефицит пришлось покрывать в основном за счет внутренних займов.

Государственные финансы первой половины XIX века постоянно находились в большом напряжении, дефицит государственного бюджета возрастал из года в год.

Кредитно-банковская система России почти не менялась со времен Екатерины II и продолжала оставаться в руках государства, в стране не было коммерческих кредитных учреждений. Основная часть банковских ссуд направлялась на весьма льготное кредитование дворянских хозяйств, и эти ссуды очень медленно возвращались в банки.

Специфической особенностью России, в отличие от Западной Европы, было то, что первоначальное накопление капитала происходило в условиях крепостного права. Важнейшим источником накопления была феодальная рента, получаемая крупными землевладельцами в натуральной и денежной форме. Но в основном процесс накопления завершился уже после отмены крепостного права, поскольку дворяне получили от-

ромные выкупные суммы, которые частично были направлены в производственную сферу.

Процесс выкупа принес большой доход и государству, которое удержало с помещиков все долги, числившиеся на заложенных в казну имениях.

При реформировании банковской и денежной системы страны в 1859 г. началась ликвидация системы казенных банков (опекунских советов и приказов общественного призрения) и учреждение 31 мая 1860 г. Государственного банка.

Новые и существенные преобразования в финансовой системе России начались с приходом на должность министра финансов М.Х. Рейтерна. В это время начались серьезные преобразования в бюджетной политике. Рейтерн заменил винные откупы акцизной системой, таким образом в России впервые появились акцизы на алкогольную продукцию. В последующие годы то же самое было сделано в отношении откупов на соль, сахар и нефть. При Рейтерне были разработаны правила составления и утверждения бюджета, действовавшие до 1918 г. В их основу были заложены важнейшие идеалы либерализма – гласность, законность и большой контроль за администрацией. Для этого с 1862 г. стала публиковаться отдельным изданием ежегодная роспись государственных расходов и доходов. Рейтерн более всего боролся со сверхштатными расходами министерств. В 1864 г. был реорганизован государственный контроль, а четыре года спустя началась регулярная публикация отчетов государственного контролера об использовании росписи.

В начале 1862 г. были разработаны главные направления экономической и финансовой политики:

- устранение неразменных бумажных денег;
- улучшение торгового баланса путем уменьшения государственных расходов привоза иностранных товаров одновременно с увеличением отечественного вывоза;
- создание большой сети железных дорог для облегчения вывоза главного предмета экспорта – хлеба;
- передача железнодорожного строительства частной инициативе;
- развитие кредитной системы;
- уничтожение сверхсметных расходов администрации.

С целью повышения эффективности сбора платежей в государственный бюджет в 1866 г. Министерству финансов было передано право выдачи железнодорожных концессий. В результате за двадцать реформенных лет протяженность железнодорожных линий увеличилась в 11 раз.

Определенным тормозом для развития рыночных и финансовых отношений была неразвитость кредитной системы, отсутствие коммерческих банков. Государственный банк, созданный в 1860 г., выдавал в

основном ипотечные ссуды крупным землевладельцам под залог земли, т.е. кредиты почти не были связаны с производственной сферой. В конце 1860 – начале 1870-х гг. в банковском деле разгорелась так называемая «учредительная горячка».

В эти же годы подобный процесс происходил почти во всех развитых странах Европы, в США, Японии и имел название «грюндерство», т.е. массовое учредительство акционерных обществ, банков, страховых компаний, сопровождаемых выпуском ценных бумаг, биржевыми спекуляциями и пр.

Для покрытия дефицита бюджета и на военные расходы в русско-турецкой войне Рейтерн пошел на выпуск 1876–1878 гг. кредитных билетов казначейства, сознавая при этом тяжелые последствия подобного шага. Ни комитет финансов, ни известные экономисты не смогли предложить ничего, кроме увеличения старых и введения новых налогов. Рейтерн нашел иной выход: был сделан заграничный 5%-ный заем на очень тяжелых условиях и был выпущен внутренний заем на войну на 200 млн руб. По решению министра финансов таможенные пошлины стали взиматься золотом, что фактически означало их повышение на 33%.

В конце 1881 г. Министром финансов был назначен Н.Х. Бунге – ученый, юрист по образованию, экономист и финансист по опыту работы.

За семь лет его деятельности в Министерстве финансов податные сборы сократились более чем вдвое, в том числе значительно снизились выкупные платежи для крестьян. Был принят указ о постепенной отмене подушной подати, создан Крестьянский поземельный банк. Чтобы уравнивать бюджетные доходы и расходы, были увеличены косвенные налоги и прямое обложение зажиточной и богатой части населения. Повышены таможенные пошлины, приняты другие меры для поддержки промышленности, торговли и железнодорожного строительства.

Был также накоплен солидный запас для будущей денежной реформы. Финансовая политика Н.Х. Бунге представляла собой политику сдерживания как обыкновенных, так и чрезвычайных расходов; расширения расходов на погашение старого государственного долга.

Бурное развитие промышленности и железнодорожного строительства требовало крупных капиталов, превышающих возможности отдельных предпринимателей, поэтому в эти же годы достаточно быстро развивалось акционерное дело.

Процесс концентрации крупных российских капиталов, как и в других странах, начался преимущественно в сфере железнодорожного строительства. Из всего совокупного капитала в промышленность было вложено лишь 14%, тогда как в железнодорожный транспорт – более 60%, что сыграло существенную роль в бурном росте данной отрасли.

В условиях промышленного подъема 1890-х гг. происходила вторая волна учредительской лихорадки. Но, в отличие от первого этапа, акционерный капитал стал направляться в основном в промышленное производство.

В 1864–1873 гг. было учреждено около 40 акционерных банков. Своеобразием кредитной системы этого периода было наличие банков земельного кредита, в том числе государственного Дворянского земельного банка (1885 г.), которые по-прежнему отвлекали денежные ссуды от их производительного использования в аграрном секторе.

В XIX веке прямые и косвенные налоги оставались главным источником государственных расходов. Основным прямым налогом была подушная подать, отмененная только в 1882 г. В 1834 г. был введен сбор за проезд по дороге Санкт-Петербург – Москва, распространившийся затем на 23 шоссейные дороги. Значительное место в структуре государственных доходов занимали акцизы, в том числе на соль, сахар, табак, керосин, спички, прессованные дрожжи, производство и торговлю алкогольными напитками.

К 1890-м гг. финансовая система России была почти полностью расстроена, бумажные деньги были неустойчивыми вследствие необеспеченности, их курс постоянно снижался, золотые и серебряные монеты фактически исчезли из обращения. Перед страной стояла необходимость перехода к золотому стандарту, в котором были заинтересованы отечественные и иностранные инвесторы, поскольку он гарантировал им стабильность в предпринимательстве. Для этой цели создавался золотой запас государства.

Стабилизация финансовой системы страны в конце XIX века связана с именем С.Ю. Витте, который в 1885–1897 гг. являлся министром финансов. С осени 1894 г. в России приступили к накоплению золота в Государственном банке, которое осуществлялось не только при помощи активного внешнеторгового баланса, но и внешних займов. В результате Россия добилась того, что был накоплен самый крупный в мире золотой запас: он приближался к номинальной стоимости находившихся в обращении бумажных денег.

Одновременно с наращиванием золотого запаса шла борьба за уменьшение дефицита государственного бюджета. Были введены повышенные ставки акцизов и винная монополия.

В 1894–1895 гг. российский рубль был стабилизирован и завершена денежная реформа. В 1897 г. был принят закон «О чеканке и выпуске в обращение золотых монет». Денежная реформа была проведена весьма успешно и практически не отразилась на ценах.

Находившиеся в обращении золотая и серебряная монеты составляли 25% всей денежной массы. Денежное обращение до начала войны было устойчивым и базировалось на больших золотых резервах.

Устойчивость рубля на рубеже веков значительно повысила инвестиционную привлекательность России. С.Ю. Витте добился снятия всяческих препятствий для иностранных инвестиций. В этот период Россия стала крупнейшим импортером иностранных капиталов.

Большую роль в укреплении финансовой системы России играла кредитная система во главе с Государственным банком, который хранил золотой запас страны, осуществлял денежную эмиссию и основные расчетные операции. Вокруг Государственного банка сформировалась сеть акционерных коммерческих банков, основной задачей которых было финансирование всего хозяйства страны.

Особое место среди них занимали банк земельного (ипотечного) кредита, два из которых – Дворянский земельный и Крестьянский поземельный – были государственными, а десять – частными. Эти банки выдавали ссуды землевладельцам, выступали посредниками в процессе купли-продажи земельных участков, особенно во время Столыпинской аграрной реформы. Для средней и мелкой буржуазии существовали общества взаимного кредита и городские банки.

В целом благоприятные экономические и политические условия XIX в. способствовали развитию финансовой системы. К началу первой мировой войны в России была сформирована в основных чертах современная финансовая система.

### **Контрольные вопросы**

1. Расскажите, в чем заключались изменения структуры государственного управления начала XIX в.?
2. В чем заключалась денежная реформа 1839 г. и каковы были ее результаты?
3. В чем заключались главные направления экономической и финансовой политики 1862 г.?
4. Опишите денежную реформу конца XIX в. и результаты ее проведения.

## **Тема 4. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ НАЧАЛА XX в.**

### **4.1. Финансовая система России 1900–1917 гг.**

В результате промышленного подъема 1893–1899 годов Россия к началу XX в. подошла со сложившейся системой капитализма. С 1891 по 1900 гг. промышленное производство в стране удвоилось. При этом производство средств производства выросло в два раза, а выпуск предметов потребления – на 38%, доля тяжелой промышленности увеличилась с 30 до 39%. По суммарной протяженности железнодорожной сети наша страна уступала только США. Итогом промышленного подъема явилась также значительная концентрация производства. Доля России в мировом промышленном производстве поднялась до 6% в 1900 г., что позволило ей занять пятое место в мире и сравняться с Францией [20. С. 27].

На рубеже XIX–XX вв. в мировой системе капиталистического хозяйства отчетливо проявились новые тенденции. К ним можно отнести следующие явления: усиление конкурентной борьбы, высокие темпы концентрации производства и капитала, образование мощных производственных и финансовых объединений, стремящихся занять господствующее положение в промышленности и финансовой системе капиталистических стран.

Появились общие новейшие мировые процессы: усиление конкурентной борьбы на внутренних и внешних рынках, усиление вывоза капитала в колониальные и отсталые страны, обострение борьбы за новые территории и рынки сбыта товаров, образование монополий в промышленности и особенно в финансовой системе, усиление роли банков и их вмешательство в промышленное производство вследствие превращения их из кредиторов в контролеров и распорядителей капиталов. Отмечено было также усиление влияния монополистического финансового капитала на правительства и политику государств.

Поскольку в начале XX в. Россия все больше вовлекалась в мировую систему хозяйства, то новые процессы и тенденции не могли не затронуть ее. Экономика России переживала интенсивный рост промышленного предпринимательства, организационное совершенствование и техническое перевооружение промышленного производства.

Конец 70-х – начало 80-х гг. XIX века ознаменовались появлением первых российских монополий в страховом деле. В 1875 г. 8 страховых компаний подписали Конвенцию общего тарифа. В 80-е гг. монополистические объединения возникли в металлургической промышленности и транспортном машиностроении. Это было тесно связано с интенсивным железнодорожным строительством. Для выполнения крупных железнодорожных заказов предприятия, выпускавшие однородную про-

дукцию, объединялись во временные союзы. В 1882 г. создается промышленная монополия из пяти заводов по производству стальных рельсов – Союз рельсовых фабрикантов – с признаками простейшего синдиката. На протяжении 80-х гг. шло образование все новых монополий в железнодорожном строительстве, делая эту отрасль самой мощной и передовой в народном хозяйстве. Совет объединенных предприятий согласно принятым квотам распределял заказы на определенные виды продукции. Этот же Совет устанавливал цены на продукцию. Монополистические объединения носили временный характер. Договоры заключались на 3,5 года, по истечении которых объединение распалось.

По своей форме временные монополии 1880–1890 гг. представляли собой в основном картели – то есть объединения, участники которых сохраняли производственно-коммерческую самостоятельность, но заключали соглашение о регулировании объемов производства. Позднее большинство картелей превратилось в синдикаты – объединения, в которых сохраняется производственная, но утрачивается коммерческая самостоятельность, рынок ставится под контроль в результате создания общей сбытовой организации.

Мировой экономический кризис 1900–1903 гг. способствовал активизации процесса монополизации промышленности в России и переходу к империалистической стадии развития. Самой распространенной формой монополистического объединения России в начале XX в. были синдикаты. Образованию синдикатов способствовали, во-первых, экономическая политика царского правительства, видевшего в создании крупных предприятия защиту от краха в годы кризиса; во-вторых, правительственные заказы, которые в результате конкурса получала фирма, заявившая самые низкие цены на свою продукцию; в-третьих, политика протекционизма и покровительственные пошлины, доходившие до 33%, защищали русский товарный рынок. Монополизацией были охвачены почти все отрасли тяжелой и некоторые – легкой промышленности. Ведущая роль среди них принадлежала отраслям промышленности, производившим средства производства.

Наряду с синдикатами в начале XX в. в России появились и монополистические организации высшего типа – тресты и концерны. Такие объединения создавались на базе хлопчатобумажной промышленности. Эта отрасль раньше других в России (с первой половины XIX в.) стала развиваться на капиталистической основе и опыте буржуазного хозяйствования. Она никогда не испытывала недостатка в капиталах, так как основывалась на отечественные средства и рабочие руки, поскольку являлась исконно российской отраслью. В хлопчатобумажной отрасли возникли промышленные корпорации Рябушинских, Второва, Стахеева.

Российские природные богатства и дешевизна рабочей силы всегда привлекали иностранный капитал, который инвестировался, как прави-

ло, в тяжелую промышленность, превышая российские капиталовложения. Иностраный капитал финансировал отдельных контрагентов крупных синдикатов.

Итак, мы видим, что в начале XX в. в России утвердился монополистический капитал. Наряду с общими чертами и закономерностями, присущими всем странам на монополистической стадии развития, российский империализм имел ряд особенностей, исходя из которых его можно определить как военно-феодальный, а точнее, государственно-феодальный.

Несмотря на развитие промышленно-капиталистического производства, в России продолжали существовать полукрепостнические формы собственности и принципы докапиталистической кабальной эксплуатации, то есть сохранялись существенные пережитки феодализма как в экономическом, так и политическом строе. К таким феодальным «атавизмам» следует отнести царизм – самодержавно-монархическую политическую систему, господство помещичьего землевладения и сословную структуру общества. Царизм, прежде всего, защищал интересы помещичьего класса и национальной буржуазии. В этом состояла первая особенность российского монополистического капитализма. Второй особенностью являлось усиленное вмешательство государства в хозяйственно-экономическую жизнь. Государственный сектор хозяйства в России включал в себя Государственный банк, 2/3 железных дорог, значительный земельный фонд, большинство промышленных предприятий, 60% лесов [19. С. 167]. Отсюда вытекает третья особенность – слабость российской буржуазии. Сильные позиции государства в экономике давали возможность покровительствовать буржуазии, опекать ее, приучать к экономическому иждивенчеству, ограждать от конкуренции капиталистов других стран, а следовательно, обрекать буржуазию и на политическую слабость. Четвертой особенностью российского империализма является невысокая степень его активности в вывозе капиталов и освоении колоний, то есть национальных окраин. Тем не менее, некоторые окраинные части российской империи по своему экономическому развитию превосходили Центр, например Прибалтика, Польша, Финляндия, частично Закавказье, и использовали Россию как рынок сбыта и источник сырья. Пятой особенностью можно назвать своеобразное положение России в системе мирового империализма. Россия, с одной стороны, активно боролась за рынки сбыта и передел мира, а с другой стороны, сама была объектом активной экономической экспансии. Этому во многом способствовала шестая особенность российского империализма – зависимость от иностранных инвестиций, ввоза предметов роскоши и промышленного оборудования.

К началу XX века Россия располагала высоко развитой банковской системой. Главной особенностью российской системы банков являлось

то, что центральное место в ней занимал Российский Государственный банк.

Именно Государственный банк был важнейшим инструментом экономической политики правительства. Если главные банки других стран были акционерными, то Российский являлся собственностью государства. Его капитал составляли государственный золотой фонд и средства государственных учреждений, поэтому он был крупнейшим в мире. Государственный банк выполнял роль центрального эмиссионного банка, то есть выпускал бумажные деньги, и крупнейшего кредитного учреждения. Как эмиссионный институт Госбанк предоставлял краткосрочный кредит – 6 месяцев, допускалась и трехмесячная ставка.

Коммерческие банки и другие кредитные учреждения страны хранили в Госбанке свои кассовые резервы. Госбанк выполнял разнообразные операции: выдавал срочные ссуды, открывал специальные текущие счета, обеспеченные ценными бумагами или недвижимым имуществом заемщика. Ссуды коммерческим банкам составляли более половины кредитных вложений Госбанка. Свою функцию «банка банков» Госбанк осуществлял через широкую сеть филиалов и контор, которые насчитывали 45 расчетных отделов.

Другим важным звеном государственной банковской системы России были государственные ипотечные банки – Дворянский и Крестьянский.

Наряду с государственной банковской системой имелись банки акционерные, общественные и кооперативные.

В начале XX века в России было 47 акционерных коммерческих банков, имевших 744 филиала. По концентрации капитала акционерные банки России превосходили банки развитых капиталистических стран. Наиболее крупные из них, с основным капиталом 30 млн руб. и более – это Русско-Азиатский, Азовско-Донской, Сибирский, Международный коммерческий банк, который часто называли Петербургским международным, Волжско-Камский, Соединенный банк, Русский банк для внешней торговли и два московских купеческих банка. В годы экономического кризиса удержаться на плаву многим акционерным банкам помог Госбанк, резко увеличивший кредитование промышленности и финансовую помощь непосредственно банкам, попавшим в критическое положение. Тем не менее, многие банки понесли серьезные убытки или потерпели крах (Харьковский торговый, Среднеазиатский коммерческий, Костромской и др.). В 1903 г. состоялся второй съезд представителей коммерческих банков. На съезде большое внимание уделялось вопросу создания общественного центра банковской деятельности с целью разработки вопросов, выдвинутых практикой и жизнью, издания статистических и исследовательских материалов по банковскому делу. В общей сумме капиталов всех коммерческих банков на 1 января 1900 г.

доля иностранного капитала составляла 6%. Но эта цифра росла и к январю 1917 г. составила 35% [8. С. 10]. Крупнейшими акционерами выступали французские и немецкие банки.

Кроме акционерных коммерческих банков в России функционировали акционерные ипотечные банки, делившиеся на две группы. В первую группу входили поземельные акционерные банки, дававшие кредит под залог сельскохозяйственных имений и выпускавшие в качестве своих обязательств закладные листы. Во вторую группу входили городские и губернские кредитные общества, предоставлявшие ссуды под городскую недвижимость и выпускавшие облигации.

Усиление темпов капиталистического развития России вызвало бурный рост кооперативного движения. Отдельные кооперативы существовали в России и ранее, но только революция 1905 г. пробудила общественное сознание широких масс и положила начало второму периоду в развитии кооперативного движения, продолжавшегося до начала Первой мировой войны. Если раньше кооперативное движение насаждалось сверху, то теперь оно приобрело массовый, народный характер. Другая отличительная черта российской кооперации состояла в том, что длительное время государство выступало единственным источником средств для кредитных товариществ. Финансирование осуществлялось по трем каналам: из средств Государственного банка России, Управления по делам мелкого кредита и Государственных сберегательных касс. Государственные сберегательные кассы выделяли на эти цели 10% ежегодного прироста денежных вкладов. Участие Государственных сберегательных касс в финансировании кредитных кооперативов является еще одной отличительной чертой российской кооперации.

Правительство подчинило кооперативное движение жесткому контролю через Управление по делам мелкого кредита. Основанием для этого послужил тот факт, что в руководстве кооперативным движением заметную роль начали играть буржуазно-либеральные и либерально-народнические элементы. Правительственная опека над кооперацией разъединяла и разобщала ее, делала кооперацию абсолютно бесправной. Кооперация не имела своего представительного общества и находилась в подчинении различных ведомств. Министерство внутренних дел ведало потребительской кооперацией. Министерство землеустройства и земледелия – сельскохозяйственной кооперацией. Кооперация вела длительную борьбу за свою независимость и создание общего кооперативного закона, используя печать и трибуну кооперативных съездов. В этой борьбе верх одержала кредитная кооперация.

Для всех видов кооперации были характерны процессы концентрации и объединения в союзы кооперативов. Объединительные тенденции обусловили необходимость создания экономического и финансового центра для кооперации. Таким образом, для всех видов коопераций бы-

ли характерны процессы концентрации и объединения в союзы кооперативов. Объединительные тенденции обусловили необходимость создания экономического и финансового центра для коопераций. Таким органом стал Московский народный банк – центральный кооперативный банк России. На всем протяжении своей непродолжительной деятельности (1912–1918 гг.) МНБ, являлся неформальным организующим и финансовым центром кооперации. Ближайшие задачи банка были определены на Первом Всероссийском съезде деятелей по мелкому кредиту и сельскохозяйственной кооперации. Важнейшими из них были: отработка механизма перераспределения средств между кредитными кооперативами и увеличение основного капитала МНБ до 2 млн руб., расширение обеспечения кооперативных учреждений оборотными средствами, осуществление мер по развитию посреднических и комиссионных операций.

С первых дней своей деятельности МНБ столкнулся с немалыми трудностями. Сразу же возникли сложности с реализацией акций. Из 6 тысяч действовавших кредитных кооперативов на акции подписалось всего 443, то есть 7% [21]. Во многом это обстоятельство объяснялось высокой стоимостью акций, которые оказались не по средствам для многих кооперативов. Попытки банка снизить цены на акции были отклонены правительством. Правлению банка не удалось также разместить свои акции на рынках европейских стран [22]. Некоторые кооперативы заявили о своем намерении забрать свои паи из банковской кассы. Учредителям МНБ с большим напряжением удалось выполнить все положения Устава банка, реализовать первый выпуск акций и в срок начать работу банка. Большую часть всех пайщиков-акционеров МНБ составили кредитные кооперативы. На их долю пришлось более 60% всех акций.

Первые два года работы банка были особенно сложными. Сказывалась разобщенность кооперативов, их слабая финансовая база, недостаточное развитие вексельного оборота, враждебное отношение к ним Министерства внутренних дел. Тем не менее, уже в первый год МНБ заметно расширил сферу и географию своей деятельности. МНБ широко открывал кредиты для производительных нужд кооперативным учреждениям, которым принадлежало две трети мест в совете банка. Акции банка были именные и не котировались на бирже, что исключало возможность спекуляции ими. Банк занимался перераспределением свободных денежных средств одних кооперативов в другие, которые в них нуждались, привлекал средства для кооперации с общего денежного рынка.

Помимо финансирования кредитной кооперации, МНБ через свой товарный отдел занимался закупкой товаров, необходимых членам кооперативов для ведения хозяйства (сельскохозяйственных машин и ору-

дий, удобрений, семян, кровельного железа и т.д.). МНБ также занимался сбытом продуктов производства кооперативов через Торговый отдел банка на внутреннем рынке и через свои заграничные отделения в Лондоне и Нью-Йорке на внешнем рынке. Поскольку схожие функции у потребительской кооперации выполнял Московский союз потребительских обществ (МСПО), то во избежание конкурентной борьбы МНБ и МСПО заключили соглашение о разграничении деятельности между ними. По этому соглашению закупку товаров потребительского назначения для всех видов кооперативов осуществлял МСПО, а производительного – МНБ. Кроме того, за МНБ оставалось право сбыта произведенной кооперативами продукции и установление связей с зарубежными рынками.

К 1914 г. капитал МНБ составил 2 млн руб. Значительно возросли объемы проводимых операций и суммы предоставленных кредитов. Львиная доля кредитов МНБ предоставлялась кооперативам Новороссии, Юго-Западного края, Сибири и Кавказа. В годы войны значительно расширились функции Торгового отдела банка, превратившегося в торговый центр кредитных кооперативов. МНБ стал главным звеном, связавшим кредитную и сельскохозяйственную кооперацию России через созданные им экспортно-сбытовые объединения – «Кооперативное зерно», «Центральное товарищество плодородов и огородников» и др. К 1917 г. МНБ уже насчитывал 15 отделений (из них два заграничных). В это же время в Киеве учреждается второй аналогичный банк – Украинский кооперативный банк.

После Октябрьской революции МНБ оказался единственным банком, который не подвергся национализации. В связи с этим капиталы ликвидационных частных банков перетекли в МНБ. Однако в конце 1918 г. МНБ был все-таки национализирован в форме слияния с Народным банком РСФСР. МНБ продолжил свою работу за границей. В 1919 г. на базе отделения в Лондоне был учрежден акционерный коммерческий Московский народный банк. Акционерами выступили Государственный банк РСФСР и несколько внешнеторговых объединений. Основной капитал его составляет 100 млн фунтов стерлингов, а привлеченный и размещенный – 2 млрд фунтов стерлингов. МНБ входит в число 500 крупнейших банков мира. Он призван был финансировать советско-британскую торговлю и вообще торговлю между Востоком и Западом путем предоставления кредитов советским и иностранным торговым партнерам. В 1990 г. МНБ открыл отделение в Москве.

С конца XIX в. в России довольно большое распространение получили общества взаимного кредита. В начале XX в. их уже было более десяти тысяч. В 1907 г. в Петербурге состоялся третий съезд представителей ОВК, на котором рассматривался типовой устав этих учреждений,

предложенный Министерством финансов для дальнейшего развития и содействия.

В начале XX в. были созданы условия для дальнейшей концентрации капиталов и централизации банковского дела в России. Крупные банки с обширной территорией деятельности начинают поглощать провинциальные более мелкие банки, которые либо закрывались совсем, либо превращались в филиалы более крупных. При этом проявилась тенденция переноса правлений в столицу и торгово-промышленные центры. Такие банки, как Азовско-Донской коммерческий и Сибирский торговый, переносят свои правления соответственно из Таганрога и Екатеринбург в столицу. За сравнительно короткое время, насыщенное чередованием спадов и подъемов, российские банки проявили устойчивый рост своих капиталов, вкладов, активных операций и сети учреждений.

В рассматриваемый период происходит складывание устойчивых связей между крупнейшими промышленными предприятиями и банками. В результате объединения («сращивания») промышленного капитала с банковским образовалась система финансового капитала, начался процесс концентрации банков и формирования финансовых групп. Создавались объединенные промышленно-банковские монополии. Концентрация банковских и промышленных капиталов сопровождалась ростом количества акций предприятий, приобретаемых банками, а также передаваемых банкам на хранение клиентурой. Банки получали возможность управлять акционерными предприятиями, имея контрольный пакет акций и располагая значительной долей голосов в советах и правлениях. Постепенно наиболее значительные и доходные предприятия оказались в руках нескольких немногочисленных групп лиц, имеющих связи в банковской сфере. Важнейшие рычаги управления народным хозяйством оказались сосредоточены в руках крупных банкиров и предпринимателей.

Другие петербургские банки (Учетный, Ссудный, Коммерческий, Азовско-Донской и Русский для внешней торговли) создавали финансово-промышленные группы меньшего масштаба. Практически все ведущие банкиры были предпринимателями различного профиля. Процесс сращивания промышленного, торгового и банковского капиталов в начале XX века принял массовый характер.

Существенные денежные средства находились в обороте фондовых и товарных бирж. Поскольку биржевая публика была переполнена спекулянтами, то возникла идея создания фондовой биржи с составом биржевиков из банкиров и финансистов. Созданный при Петербургской бирже законом 27 июня 1900 г. фондовый отдел имел особые условия деятельности и подчинялся особой канцелярии по кредитной части Министерства финансов. Теперь среди биржевой публики фондового отдела случайных людей не было. Ее составляли полномочные представите-

ли коммерческих банков, банкирских домов и контор. Бюллетень фондового отдела биржи стал официальным документом. Фондовые маклеры назначались министерством финансов и приводились к присяге. Работа фондового отдела проходила под бдительным контролем чиновников министерства финансов, чего не скажешь о товарном отделе. Все эти меры упорядочили работу биржи, снизили риск спекуляций, но в то же время ограничили возможности и роль самой биржи. Большинство биржевых операций фондового отдела было связано с бумагами, имевшими правительственные гарантии: облигации госзаймов, акции и залоговые листы земельных банков и т.д. Отсутствие резкого колебания в курсе делали эти ценные бумаги мало пригодными для биржевой игры, поэтому объектом спекуляции были дивидендные бумаги.

Для России была характерна высокая купюра акций (250 рублей), что делало ее недоступной широким социальным слоям. О колебании активности на бирже можно судить по следующим данным: в 1898 году было зарегистрировано дивидендных бумаг, вновь допущенных к котировке, на сумму 92 млн руб., а в 1902 г. – 4,2 млн. Сказались последствия кризиса. Следующий всплеск активности был отмечен в 1912 г. В основном, в котировке участвовали акции нефтяных, металлургических, металлообрабатывающих отраслей и акционерных банков.

Активное освоение Дальнего Востока Россия начала уже в 80-х годах XIX века. Вовлечение в хозяйственный оборот огромных территорий Восточной Сибири и Приморья, а также богатейшие природные ресурсы этого края сулили немалые прибыли на вложенный капитал. Наиболее развитой отраслью этого края была золотопромышленность, основные предприятия которой находились в Амурской области и давали до 500 пудов золота в год. Амурские золотые россыпи отличались богатством и неглубоким залеганием золотоносных жил, поэтому доход в иные годы составлял до 500% на сумму затраченного оборотного капитала. Правда, с начала XX века золотодобыча вступает в полосу кризиса из-за нехватки капиталовложений для разработки новых россыпей. Освоение Дальнего Востока закрепляло Россию на новых рынках сбыта российских товаров в экономически слабых странах Тихоокеанского бассейна, а также делало ее собственником новых торговых путей. Немаловажную роль играли и военно-стратегические соображения. Закрепление на Тихоокеанском побережье требовало создания флота. Первым шагом явилось сооружение крупнейшей в мире Сибирской железной дороги протяженностью в 7,5 тыс. верст от Челябинска до Владивостока. Соглашение ОКВЖД (Общество Китайской Восточной железной дороги) явилось крупным успехом министра финансов С.Ю. Витте, который лично вел переговоры. Дальневосточная политика Витте, обеспечивающая новые внешние рынки для российских промышленных това-

ров, состояла в постепенном экономическом проникновении в Китай и поддержании мирных торговых отношений с Японией.

Как известно, русско-японская война не успокоила российское общество, а явилась катализатором первой российской революции 1905–1907 гг. Революция имела определенные положительные стороны: в России появился представительный орган – Государственная дума, были сначала понижены, а с 1 января 1907 г. – отменены выкупные платежи, повысилась зарплата и уменьшились размеры штрафов у рабочих. Но были и серьезные негативные последствия для экономики страны. Из-за стачек и забастовок сократилось промышленное производство, ослабла активность предпринимателей, уменьшился торговый оборот, уничтожались материальные и культурные ценности, разграблено и сожжено немало помещичьих усадеб, потравлено посевов, сократились капиталовложения в экономику.

Возвращаясь к деятельности Государственной думы, следует отметить, что ей было предоставлено право утверждать государственный бюджет. Однако дума могла контролировать не более половины бюджета, так как многие важные его статьи (расходы синода и основных министерств – императорского двора, военного, морского, внутренних и иностранных дел) были изъяты из ее ведения. С первых же дней своего существования Государственная дума повела борьбу за расширение своих прав и прерогатив. Первой общественной организацией Государственной думы стало Общество финансовых реформ. Оно образовалось в 1910 г. в Петербурге в период работы третьей Государственной думы и просуществовало до 1915 г. Научные доклады членов Общества – это и интересный источник для изучения хозяйственной жизни России начала XX века, и основа для исследования исторических глубин финансовой системы нашей страны.

Деятельность Общества была тесно связана с работой Государственной думы. Среди его членов было немало депутатов думы. В Общество входили многие известные люди и ученые, например А.И. Шингарев, депутат, член бюджетной комиссии III Думы; А.В. Еронин, депутат, октябрист, начальник отделения казенной палаты; Н.Н. Кутлер, депутат, кадет, юрист, автор либерального проекта по земельному вопросу и др. Пресса широко публиковала научные труды и доклады членов Общества, к которым российская читающая публика проявляла большой интерес. Программа Общества финансовых реформ свидетельствует о его серьезной и многогранной деятельности, обращенной на бережливое расходование народных денег, реформирование системы налогообложения, расширение бюджетных и контрольных прав Государственной думы, упорядочение местных финансов. Первостепенная задача Общества состояла в распространении в России финансовых сведений по вопросам о государственных, земских и городских доходах и расходах,

организации кредита и контроля. Членов Общества волновал следующий круг проблем: введение в России подоходного налога, тенденции в развитии акционерных коммерческих банков, развитие различных видов кредитования, деятельность Промышленного банка.

Одним из самых актуальных вопросов того времени, неоднократно обсуждаемых на заседаниях Общества и в печати, был вопрос об улучшении финансов местных органов самоуправления. Законопроект об организации кредита для земств и городов основательно обсуждался на заседаниях финансовой комиссии думы и был принят Государственной думой с многочисленными и серьезными поправками. Не менее жаркие дискуссии разгорелись по этому вопросу и в Государственном совете на объединенном заседании особой комиссии и Комитета финансов. Были представлены две точки зрения. Министр финансов, председатель Совета министров В.Н. Коковцов защищал государственную организацию кредита. Председатель Комитета финансов Государственного совета С.Ю. Витте отстаивал другую точку зрения – сторонников допущения специального частного банка и возможности кредитовать земства и города без соответствующего ипотечного обеспечения. Дискуссия о государственном и частном кредите проходила 12 апреля 1912 г. Ввиду серьезных разногласий между Государственной думой и Государственным советом упомянутый законопроект был передан на рассмотрение особой согласительной комиссии. Комиссия в конечном итоге склонилась в пользу государственной формы кредита. В решении данного вопроса явно прослеживается не только финансовая, но и во многом политическая сторона дела, которая заключалась в сложности примирения азиатского самодержавия с местными органами самоуправления и общественными учреждениями, основанными на демократических началах. Самодержавие боялось расширения самостоятельности общественного самоуправления и продолжало осуществлять жесткий государственный контроль за их деятельностью. Городам и земствам было сложно противостоять такому напору, так как не была реализована их потребность в создании региональных и общегосударственных российских ассоциаций и союзов местных учреждений самоуправления. Отсутствие подобных союзов и ассоциаций делало практически невозможным создание банка для земств и городов на кооперативных началах. Местные органы самоуправления, особенно небольших городов и земств, были не в состоянии собрать за счет своих средств нужные капиталы в таких размерах, чтобы обеспечить хотя бы неотложные потребности в кредите.

Таким образом, мы видим, что на пути создания кооперативного банка для земств и городов возникло много затруднений, несмотря на большие усилия со стороны Общества финансовых реформ. Начавшаяся мировая война прервала его полезную деятельность. В условиях 1915 г.

более актуальной и заметной стала деятельность политического Прогрессивного блока, созданного в недрах IV Государственной думы из либералов, центристов и прогрессистов.

Осенью 1905 г. финансовое положение России стало критическим: уменьшались доходы казны, падала стоимость российских ценных бумаг за рубежом. Россия крайне нуждалась в крупных кредитах. Такую попытку несколько ранее уже предпринимал С.Ю. Витте.

По дороге на родину из Портсмута он заехал в Париж с целью получения очередного займа. История «ликвидационного займа», предназначенного для ликвидации последствий русско-японской войны, тесно переплетается с международными проблемами. Ценой больших усилий и своего авторитета Витте удалось добиться образования консорциума банкиров из представителей французских, немецких и английских группировок. В начале октября 1905 г. представители консорциума приехали в Петербург. Начавшаяся Всероссийская политическая стачка сорвала заключение сделки. Финансовое положение страны ухудшалось с каждым днем. Люди в панике изымали из банков денежные вклады. К тому же социал-демократические партии обнародовали так называемый финансовый манифест. Революционеры призывали население бойкотировать бумажные денежные знаки и принимать в уплату только золото, а также изымать вклады из государственных сберегательных касс и Госбанка, требуя суммы в золоте. В результате движения вкладов в течение месяца выдачи превысили вклады на 89 млн руб. Вслед за мелкими вкладчиками веру в Госбанк стали терять и состоятельные люди. Появились явные признаки утечки капиталов за границу. По данным министра финансов И.П. Шипова, продажа иностранной валюты за две недели составила 240 млн руб. Управляющий Государственным банком С.И. Тимашев писал, что паническим настроениям оказались подвержены и иностранные кредиторы [7. С. 154]. Под угрозой оказалось золотое обращение. Раздавались предложения ввести принудительный курс, прекратив размен бумажных денег на золото. За помощью обратились к иностранным банкирам.

В Париж для заключения сделки был отправлен В.Н. Коковцов. Только под нажимом Председателя Совета министров Французской республики М. Рувье французские банкиры согласились разместить краткосрочные государственные обязательства на сумму 100 млн руб. Это спасло Россию от банкротства и помогло сохранить золотое обращение, но далеко не решило всех государственных проблем. В следующем, 1906 г., Витте задумал и осуществил колоссальную финансовую комбинацию. Все детали операции были разработаны на конфиденциальных встречах Витте с председателем международного консорциума Нецдиным, инкогнито приехавшим в Россию. Новый контракт был подписан в апреле 1906 г. Русские революционеры писали, что европейская

буржуазия задушила российскую революцию, субсидировав царизм. Это была мелкая буржуазия, так как облигации нарицательной стоимостью в 500 франков в рассрочку приобретали служащие, ремесленники, лавочники, кухарки. Только во Франции они составили почти 600 тыс. человек. Подписка прошла успешно, и консорциум разместил облигации на сумму 2 млрд 250 млн франков (843 млн 750 тыс. руб.). Подписчики получали высокий по тем временам процент – 6% годовых. Залоговое золото находилось в хранилищах иностранных банков, за которое банкиры платили ничтожные 1,25% годовых. Золото служило обеспечением бумажной эмиссии в России. Заем был взят на 50 лет, погашение которого должно было начаться отдельными тиражами в 1917 г. Это был самый грандиозный заем в истории России, вызвавший волну ликования и целый дождь наград. В тот момент заем спас денежную систему от полного краха, но не спас Россию от грядущих революций и потрясений.

К началу XX в. Министерство финансов, во многом благодаря неутомимой деятельности С.Ю. Витте, превратилось в солидное, значимое и авторитетное ведомство. Круг проблем, находившийся в ведении этого министерства, не ограничивался сугубо финансовыми вопросами. Министерство финансов активно занималось руководством промышленности, внутренней и внешней торговлей, пограничной и таможенной службами, строительством и эксплуатацией железных дорог, профессиональным образованием. Через распределение средств государственного бюджета влияло на другие министерства и ведомства. «Государством в государстве», имеющим свое войско, флот, железные дороги и дипломатических представителей, назвала не без оснований Министерство финансов газета «Новое время». Столь разнообразные функции побуждали руководителей к созданию все новых управлений внутри министерства. Особенно в этом нуждалась торгово-промышленная сфера, поэтому в 1905 г. для руководства внешней и внутренней торговлей было создано Министерство торговли и промышленности. Тесно связанное с банковскими и промышленными монополиями, новое министерство активно защищало интересы финансовой олигархии.

В период бурных событий начала XX в. Министерство финансов возглавил В.Н. Коковцов, заняв традиционно ключевой пост в правительстве.

Осторожная и взвешенная финансовая политика, которую проводил В.Н. Коковцов, позволила стабилизировать политическую и экономическую ситуацию в России. С его точки зрения, область финансового управления менее всего поддается новшествам, скоропалительным экспериментам, так как здесь особенно быстро проявляется их губительный характер. Стержневым принципом его финансовой политики стало поддержание и сохранение бюджетного равновесия. Главное средство

достижения этой цели министр видел во всемерной экономии бюджетных средств. Он неуклонно стремился к упорядочению и сокращению субсидий всем министерствам и ведомствам, включая агентурные службы. Он сумел в самые критические периоды жизни страны (русско-японская война, первая революция) избежать резкого повышения налогового бремени, покрывать рост государственных расходов за счет займов. Важным направлением финансовой политики Коковцова было поддержание и развитие материального производства страны. Коковцов терпеливо выстраивал свои отношения с российским парламентом – Государственной думой. Хотя первая и вторая Государственные думы не поддержали его финансовую стратегию, не признали ее целесообразной, он никогда не высказывался за их роспуск, понимая, что для становления демократических институтов нужно время и терпение. Продолжая стратегию Витте и Столыпина и вырабатывая умеренно-консервативный курс в сфере финансов, он неизбежно получал врагов среди левых и правых. Обладая блестящим ораторским мастерством, он с яркими и запоминающимися речами выступал с трибуны думы в защиту закона о страховании рабочих и создании больничных касс, о волостном земстве, об укреплении земских и городских финансов, об увеличении расходов на народные школы. Когда крайне правые требовали увеличения ассигнований на полицию, Коковцов упрямо увеличивал расходы на школы, справедливо полагая, что от этого зависит будущее нации. Благодаря точно выверенной, рассудительной и умной финансовой политике, проводимой В.Н. Коковцовым, к 1909 г. Россия подошла с активным сальдо государственного бюджета и стабильным денежным обращением. Несмотря на военные и социальные катаклизмы, министерство финансов продолжало всячески содействовать росту промышленности и торговли. Фундаментом промышленной и экономической деятельности главный финансист страны считал денежное обращение, поэтому уделял большое внимание стабильному курсу рубля, поддержанию золотого обращения и увеличению золотого запаса страны, развитию внутреннего коммерческого кредита.

Финансы России, в отличие от финансов многих других стран, втянутых в конфликт первой мировой войны, и в отличие от многих других структур российской государственной системы, оказались в сравнительно хорошем состоянии. Золотой запас России оценивался в 1,5 млрд рублей, что превышало сумму золотого запаса Англии и Германии вместе взятых. Продолжалось развитие государственно-монополистических тенденций в объединении банковских монополий с государственными финансовыми учреждениями, когда во главе крупнейших российских банков вставали бывшие высокопоставленные чиновники.

Война вызвала расстройство финансов. Общие финансовые расходы в военное время составили небывалую сумму – свыше 39 млрд руб-

лей. За 1914–1916 гг. расходы государственного бюджета выросли и почти в 4 раза, что привело к огромному бюджетному дефициту, который за 4 года войны составил 49 млрд руб. [29. С. 188] На уплату одних только процентов по долгу уходило ежегодно 3 млрд руб., то есть в размере довоенного государственного бюджета. Каждый день войны обошелся в 50 млн руб. Для покрытия военных расходов привлекались различные источники. Одним из них были внутренние займы и налоги с населения. Другим источником стали внешние займы.

Война внесла глубокое расстройство в сложную систему международных финансовых связей. Были заморожены денежные расчеты стран Антанты с Германией и ее союзниками. В первые месяцы войны Россия приступила к проведению «ликвидационной политики» по отношению к своим военным противникам – Германии, Австро-Венгрии и Турции. Чиновникам российского министерства финансов удалось изъять из германских и австрийских банков «процентные бумаги» на 20 млн руб. и своевременно перевести их в Россию, Англию и Францию. Тем не менее в период войны внешняя задолженность России возрастала с каждым годом. Основными кредиторами России выступали Англия и Франция. Но если в мирное время договоры о займах заключались в основном с частными банками, то военные займы предоставлялись правительствами. Первый английский кредит Россия получила осенью 1914 г., заплатив за беспроцентные обязательства британского казначейства 40 млн руб. золотом. Русское золото вывозилась на английских кораблях через Архангельск и Владивосток в обстановке повышенной секретности. В феврале 1915 г. в Париже проходила конференция министров финансов союзных стран: Франции – Рибо, России – П.Л. Барк, Англии – Д. Ллойд Джордж. На конференции Барк вел переговоры о получении кредита на один млрд рублей, из которых – 300 млн руб. пойдут на обслуживание внешнего долга, 700 млн руб. – на военные заказы и закупки за рубежом. Требования России были удовлетворены лишь частично [14. С. 642]. В 1915 году английское казначейство предоставило России ежемесячные кредиты на сумму 25 млн фунтов стерлингов на год и не подлежащий расходованию кредит в 200 млн фунтов стерлингов для обеспечения банковских билетов. Кредитование России со стороны Англии продолжилось и в 1916 г., за что Россия обязалась отправить ей золота на 20 млн фунтов стерлингов. Вывозу золота резко противилось Министерство финансов, так как золотое обеспечение российских бумажных денег к этому времени снизилось до критического уровня. К 1917 г. сумма кредитных знаков, находящихся в обращении в России, достигла 9 млрд руб., а золотой запас оставался на довоенном уровне. Тем не менее вывоз золота продолжался до октября 1917 г. и составил 600 млн руб.

Продолжая довоенную практику, значительные кредиты России предоставляла Франция. Но они уходили главным образом на покрытие довоенных долгов, оплату французских военных заказов и внесения платежей по займам. Только по краткосрочным обязательствам задолженность России Франции составила 855 млн руб. [23. С. 642] В 1915–1916 гг. Россия обращалась за займами также к Италии и Японии. Незадолго до Февральской революции два займа на сумму 30,5 млн дол. США России предоставили США. В целом сумма американских займов была невелика и составила всего 135 млн дол. США. Сравнительно небольшие размеры американских займов объяснялись высоким процентом кредитования – 10 и более процентов в год. В результате политики активного внешнего заимствования Россия по темпам наращивания государственного долга в годы мировой войны обогнала все воюющие страны.

Другим источником покрытия военных расходов была бумажно-денежная эмиссия, которая всегда ведет к инфляции. Уже в конце 1915 г. золотые рубли были почти в два раза дороже бумажных.

Средняя заработная плата фабрично-заводских рабочих к 1916 г. увеличилась на 200% по сравнению с 1913 г. Реальная же заработная плата составляла 80% от довоенного уровня. К концу 1917 г. количество денег в обращении увеличилось в 6 раз, поэтому стоимость бумажного рубля к Февральской революции составила 27 довоенных копеек.

Самым острым экономическим кризисом военного времени явился кризис продовольственный и топливный, разразившийся к 1916 г. на фоне растущей инфляции, дефицита сырья, транспорта, квалифицированной рабочей силы. В результате возрастания государственного регулирования были установлены низкие твердые цены на сельскохозяйственную продукцию при отсутствии ограничений цен на потребительские товары. Крестьянину стало невыгодно сдавать хлеб по твердым ценам, тем более что за вырученные деньги купить было нечего. Хлебный кризис, прежде всего, ударил по армии, где продовольственный рацион был сокращен вдвое, а мясная норма – втрое, и по большим городам. Такая ситуация породила невиданный размах спекуляции, злоупотреблений, воровства и коррупции. Дефицит потребительских товаров, продовольствия и топлива, подчас созданный искусственно спекулянтами, приводил к неуклонному росту цен, за которыми не успевал рост заработной платы. В ноябре 1916 г. правительство и Дума ввели продовольственную разверстку, то есть принудительное изъятие прежде всего зерна у крестьян по твердым ценам для обеспечения продовольствием армии и городского населения. Тем не менее неотъемлемой чертой городского быта стали длинные очереди за хлебом, не гарантировавшие получения своей нормы по карточкам. Вся эта человеческая драма разыгрывалась на фоне набитых дорогими продуктами магазинов, шикар-

ных ресторанов, где веселилась богатая публика, составившая колоссальные состояния на спекуляциях и злоупотреблениях. В народе росли психологический надлом и нервозность. Трагическое сочетание хозяйственного и политического кризисов, оппозиционности буржуазии и всего общества к архаическому самодержавию, а также долговременных причин и предпосылок, вытекающих из особенностей исторического развития России, привели к Февральской буржуазно-демократической революции.

В результате свержения самодержавия и отречения от престола императора Николая II к власти в России пришло Временное правительство. Свою программу оно изложило в Декларации, опубликованной 3 марта 1917 г., а затем в обращении «К гражданам России». Правда, свою деятельность до июля 1917 г. Временному правительству приходилось осуществлять под контролем Исполкома Совета рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Первыми шагами нового правительства стало подтверждение верности союзническому долгу и провозглашение курса на продолжение войны. Такие заявления неоднократно делали министр иностранных дел П.Н. Милюков и военный министр А.И. Гучков. Верность внешнеэкономическому курсу прежнего правительства подтвердил министр торговли и промышленности А.И. Коновалов. На встрече с представителями печати 29 марта 1917 г. он сформулировал первоочередные задачи в этой области: привлечь в Россию иностранные инвестиции, добиться экономического сближения с Америкой.

Но дальнейшее ведение войны было для России немыслимо без финансовой поддержки союзников. Благодаря англо-французским кредитам оплачивались военные поставки, поддерживался курс русской валюты, производилась выплата процентов по государственному долгу. Перед Временным правительством стояла задача получения новых заграничных займов. Министр финансов М.И. Терещенко получил право производить кредитные операции за границей в пределах 10 млрд руб. под гарантии краткосрочных обязательств Государственного казначейства. Однако зарубежные кредиторы не торопились с предоставлением новых финансовых средств. Правительства союзных государств и иностранные банкиры с большим недоверием относились к кредитоспособности России, сокращая ссуды, выдвигая все более тяжелые условия, урезая и без того явно недостаточные кредиты. За все восемь месяцев пребывания Временного правительства у власти Англия выдала ему кредитов столько, сколько царскому правительству выдавало в месяц. Французская сторона также не предоставила Временному правительству дополнительных сумм. К маю 1917 г., оказавшись на грани финансового краха, Временное правительство стало настойчиво добиваться получения займов в США. Но обеспокоенные неустойчивой политической

ситуацией в России, США предпочли займов России не давать, а ограничиться отдельными краткосрочными кредитами, имеющими строго целевое назначение. В первой половине 1917 г. Америка выдала России два кредита на 100 и 75 млн дол. США, предназначенных на выплату долгов странам Антанты и на размещение железнодорожного заказа в Америке. Американские финансовые поступления в Россию не превышали 20% от общей суммы внешних займов. Не оправдались надежды Временного правительства и на увеличение поставок вооружения из США. Финансовое положение Временного правительства осложнялось еще тем, что после Февральской революции началась утечка денег за границу. В этом процессе участвовали как банки, совершая удачные валютные спекуляции, так и частные лица, стремившиеся сохранить свои состояния. Несмотря на то, что 5 июня 1917 г. правительство приняло закон о запрещении переводов денег за границу, их продолжали вывозить через Финляндию и Харбин. Другой формой «бегства капитала» стал тайный вывоз за границу золота. Ужесточение таможенных мер по борьбе с вывозом драгоценных металлов ощутимых результатов не дало.

Нарастание экономических трудностей потребовало от Временного правительства реорганизации органов управления. В июне 1917 г. при правительстве был создан Главный экономический комитет и Экономический совет, состоящий из представителей всех политических течений, включая большевиков. Основные идеи экспертов Экономического совета сводились к внедрению централизованного планирования, введению трудовой повинности и принудительного распределения продукции по рациональным нормам, организации рабочих сельхозкоманд, использованию труда военнопленных. К уже имевшейся государственной монополии на уголь и сахар добавили хлебную монополию. Поначалу усилия Временного правительства активно поддерживались предпринимателями и банкирами. В первых числах марта владельцы петроградских банков в письме к М.В. Родзянко выражали готовность поддержать Временное правительство. В Сибирском банке открыли счет на миллион рублей для нужд пропаганды и защиты действий правительства. Такую же сумму предоставил Совет съездов акционерных коммерческих банков. А.И. Гучков, покинув пост военного министра, возглавил общественную организацию Общество экономического возрождения России, в которую вошли такие представители буржуазии, как А.И. Путилов, Н.Н. Кутлер, Н.А. Белоцветов, Б.А. Каменка, А.П. Мещерский, А.И. Вышнеградский. Общество собрало 4 млн руб. на организацию агитации и пропаганды в войсках.

Но придание экономической жизни менее рыночного характера приводило к росту недоверия Временному правительству со стороны предпринимателей. В новых исторических условиях нарастали настрое-

ния в пользу «сильной личности». Выбор пал на генерала Л.Г. Корнилова. С лета 1917 г. политический и финансовые центры занимались идеологический и экономической подготовкой мятежа. Торгово-промышленные круги попытались дестабилизировать и без того трудное экономическое положение в стране. За июль-август было закрыто 366 предприятий, 90 тыс. рабочих оказалось на улице. На Урале не работала половина предприятий, в Донбассе закрылось до 200 рудников. Предприниматели резко сократили выплату налогов, ссылаясь на чрезмерные требования рабочих о повышении заработной платы. Внесение земельного налога сократилось на 32%, налога с городских недвижимых имуществ – на 42% по сравнению с 1916 г. П.П. Рябушинский, выступая на II Всероссийском торгово-промышленном съезде, заявил о нецелесообразности давать средства Временному правительству. Банки отказывались реализовывать займы городов, если в органах их городского самоуправления большинство принадлежало представителям левых партий. Поддержать Корнилова решили и страны Антанты. Они приостановили отправку военных и гражданских грузов в Россию, ставили неприемлемые условия для получения кредитов. США задержали 600 тыс. т грузов, оплаченных Временным правительством. Но корниловский мятеж в конце августа потерпел сокрушительное поражение. Главные его организаторы и руководители были арестованы. На политическую сцену выходили революционеры новой генерации. Началась борьба между левыми партиями социалистического направления. Своя программа выхода из финансового кризиса была у большевиков. С ней на VI съезде РСДРП(б) выступил Д.П. Боголепов, будущий организатор советской финансово-образовательной системы. Программа состояла из следующих положений: немедленное прекращение эмиссии, проведение конфискационной налоговой политики, отказ от новых займов и уплаты старых внешних и внутренних долгов, осуществление преобразований в финансовой сфере.

Министр-председатель второго и третьего коалиционных правительств А.Ф. Керенский лихорадочно искал выход из создавшегося положения. Страна двигалась к финансовому краху. Сокращение денежных поступлений при возросших расходах вело к широкомасштабной денежной эмиссии, которая влекла за собой глубокую инфляцию и ускоряла процесс сокрушения русской валюты. Углубляющуюся инфляцию сопровождали два новых явления: разрушение единого денежного обращения и появление параллельных валют. Наряду с прежними царскими деньгами в обращении появились «думские деньги» и «керенки». Думские деньги были двух видов: достоинством в 250 и 100 рублей. На первой купюре изображался двуглавый орел без атрибутов царской власти, на второй – Таврический дворец (место заседаний Государственной думы). «Керенки» выпускались номиналом в 20 и 40 рублей. Русских

денег таким достоинством никогда не было. Отношение населения к царским и деньгам Временного правительства было различным. Народ считал царские купюры «крепкими» и именно их использовал для сбережений. К «думским деньгам» и «керенкам» народ испытывал недоверие, как и к Временному правительству в целом, особенно к осени 1917 г. К октябрю 1917 г. экономика России вступила в стадию глубокого кризиса. Закрылись сотни заводов, возникла массовая безработица, повсеместно падала производительность труда. Темпы роста цен обогнали рост количества денег, которые обесценивались быстрее, чем их печатали. Реальная зарплата рабочих упала до половины довоенного уровня. Стремительно росли инфляция и дефицит бюджета. Власть в лице Временного правительства обнаружила полную беспомощность и бессилие. Вопрос о выборе пути дальнейшего развития был решен Октябрьским переворотом и II Всероссийским съездом Советов, на котором были выбраны новые высшие органы власти – ВЦИК и СНК.

## **4.2. Финансовая система России в период военного коммунизма и формирования административно-командной системы**

Строительство нового общества представлялось большевикам как процесс создания экономики, основанной на нерыночных отношениях командного типа. В качестве образца предполагалось использовать опыт Парижской Коммуны 1871 г. Считалось, что после революции в стране не будет армии, полиции, все чиновники будут выборными и подотчетными перед народом. В переходный период строительства коммунистического общества вместо буржуазного государства будет диктатура пролетариата, которая сможет осуществлять две основные функции: подавление сопротивления буржуазии и руководство массами населения.

Предполагалось, что уже в переходный период в экономике будет отсутствовать частная собственность, будет проведено полное обобществление производства, сформируются хозяйственные связи, основанные на административном распределении продукции из единого центра.

После революции Советское правительство начало активно внедрять эти теоретические установки в хозяйственную практику. И если внимательно проанализировать историю советского периода, то можно с уверенностью утверждать, что большая часть этих установок действовала на протяжении нескольких десятилетий.

В основу построения финансовой системы был положен принцип несовместимости советской власти и товарно-денежных отношений, что на практике означало их ликвидацию. Национализация банков началась с захвата Государственного банка вооруженными отрядами еще в дни

Октябрьского переворота. Но только в конце ноября 1917 г. он стал нормально функционировать, поскольку сначала его служащие не соглашались сотрудничать с новой властью.

Следующим этапом была национализация акционерных и частных банков коммерческого кредита: Русско-Азиатского, Торгово-промышленного, Сибирского и других. 27 декабря 1917 г. они были заняты вооруженными красногвардейцами в Петрограде, а на следующий день и в Москве. В это же время ВЦИК утвердил декрет о национализации банковского дела в стране, по которому устанавливалось исключительное право государства на осуществление банковских операций, на реорганизацию, ликвидацию старых и создание новых кредитных учреждений (государственная монополия).

В январе 1918 г. были аннулированы банковские акции, принадлежавшие крупным частным предпринимателям. Государственный банк был переименован в Народный банк и поставлен во главе всех других. В течение 1919 г. все банки, кроме Народного, были ликвидированы. В приказном порядке были открыты все сейфы и конфискованы ценные бумаги, золото, наличность.

Н. Бухарин, Е. Преображенский, Ю. Ларин и другие члены ЦК РКП(б) в 1918–1920 гг. постоянно подчеркивали, что «коммунистическое общество не будет знать денег», что деньги обречены на исчезновение. Они хотели сразу обесценить деньги, а на их месте поставить обязательную систему распределения благ по карточкам. Но, как отмечали эти политики, наличие мелких производителей (крестьян) не позволяло сделать это быстро, потому, что крестьяне все еще оставались вне сферы государственного контроля и им еще надо было платить за продукты.

На практике же крестьянам платили очень мало. Основная масса денег, выпускаемых казной, шла не на закупку сельскохозяйственной продукции, а на выплату заработной платы рабочим и чиновникам.

Исходя из идеи о необходимости скорой отмены денег, правительство все больше склонялось к полному обесценению денег путем их неограниченной эмиссии. Их было напечатано так много, что они обесценились в десятки тысяч раз и почти полностью потеряли свою покупательскую способность. Денежная масса исчислялась квадриллионами, что означало гиперинфляцию.

Результатом такой политики стало превращение денег в «раскрашенные бумажки». Но в отличие от других европейских стран (Германии, Австрии, Венгрии), где денежная система также находилась в глубоком кризисе, гиперинфляция в России была осуществлена сознательно. Среди руководителей страны было распространено мнение о том, что гиперинфляция полезна для экономики, т.к. она «съедает» денеж-

ные накопления бывших эксплуататоров путем их обесценения, и тем самым быстрее произойдет вытеснение денег из обращения.

Денежная эмиссия первых послереволюционных лет оказалась самым главным источником пополнения государственного бюджета. В мае 1919 г. Народному банку было предписано выпускать денег столько, сколько нужно для хозяйства страны. Печатный станок был включен на полную мощность. По словам Н. Осинского, во второй половине 1919 г. на печатание денег уходило от 45 до 60% бюджетных доходов.

Чтобы уменьшить спрос на денежные знаки, стали выпускать купюры по 5 и 10 тыс. руб., но одновременно стало катастрофически хватать мелких денег, наступил так называемый «разменный кризис». С крестьянами при сдаче хлеба расплачивались крупными купюрами: одной на несколько человек. Тут же оживились различные «менялы», которые за размен сторублевой банкноты брали 10–15 руб. В качестве разменных денег использовались, например, почтовые и гербовые марки, на которые накладывается штемпель, определяющий денежный номинал.

В результате безудержной эмиссии уровень цен достиг невиданных масштабов. Массовая инфляция служила формой косвенного налогообложения в пользу государства при изъятии у крестьян сельскохозяйственной продукции. В результате советские деньги были полностью обесценены.

Разруха, бездорожье, гражданская война превратили страну в замкнутые, обособленные экономические острова с внутренними денежными эквивалентами. По бывшей Российской империи ходило множество разновидностей денег. Свои собственные деньги печатали в Туркестане, Закавказье, во многих российских городах.

После Октября практически развалилась налоговая система, что окончательно подорвало государственный бюджет, для пополнения которого даже были пущены в оборот купоны «Свободного займа» Временного правительства.

Для пополнения бюджета местные советы прибегали к дискриминационному налогообложению «классовых врагов» в форме «контрибуций».

В результате финансовая система России была разрушена, экономика перешла к натуральному обмену. В промышленности внедрялась система безденежных отношений и расчетов. Главки и местная власть выписывали ордера, по которым предприятия должны были бесплатно отпускать свою продукцию другим предприятиям и организациям. Налоги отменялись, долги аннулировались. Снабжение сырьем, топливом, оборудованием осуществлялось бесплатно, централизованным путем через главки. Для осуществления производственного учета на предприятиях Совнарком рекомендовал перейти к натуральным измерителям –

«тредам» (трудовым единицам), которые означали определенное количество затраченного труда.

Фактически прекратила свое существование кредитно-банковская система. Народный банк был объединен с казначейством и подчинен ВСНХ, а по сути превратился в центральную расчетную кассу. На банковских счетах предприятий фиксировалось движение не только денежных средств, но и материальных ценностей внутри государственного сектора экономики. Вместо банковского кредитования было введено централизованное государственное финансирование и материально-техническое снабжение.

В соответствии с продразверткой в стране была запрещена частная торговля хлебом и другими продуктами. Все продовольствие распределялось государственными учреждениями строго по карточкам. Централизованно по карточкам распределялись и промышленные товары повседневного спроса. Повсеместно заработная плата рабочим и служащим на 70–90% выдавалась в виде продовольственных и промтоварных пайков или производимой продукцией. Были отменены денежные налоги с населения, а также плата за жилье, транспорт, коммунальные услуги и др.

Финансы – это *денежные* отношения, в этой связи говорить о финансовой системе в период военного коммунизма сложно. Из всех ее звеньев в этот период имелся только Государственный бюджет, но и он состоял из денежной и материальной части. Все налоги с населения и предприятий были отменены. Основными доходными статьями бюджета стали денежная эмиссия и контрибуция.

К концу 1920 г. советская Россия переживала острый экономический кризис, вызванный большими потерями за годы первой мировой и гражданской войн. Крупная промышленность России в это время производила продукции почти в семь раз меньше, чем в 1913 г., грузооборот железных дорог уменьшился более чем в четыре раза.

Переход к новой экономической политике (нэпу) во многом был обусловлен тем, что правительству так и не удалось добиться выполнения изданных им суровых законов и декретов, а также пониманием неизбежности экономической катастрофы в том случае, если продолжать настаивать на их же исполнении.

Взяв курс на экономическое сотрудничество с крестьянством, X съезд РКП(б) в марте 1921 г. принял решение о замене продразвертки продналогом. Это означало коренное изменение способа заготовок продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Тем самым было положено начало новой экономической политике (нэпу).

Продналог устанавливался как доленое отчисление от произведенной продукции. При этом учитывались объем урожая, имущественное положение той или иной семьи, число семьи и др.

Начиная с 1923/1924 хозяйственного года был введен единый сельскохозяйственный налог, заменивший различные натуральные налоги. Этот единый налог взимался частично продукцией, частично – деньгами. Позже, после проведения денежной реформы, единый налог принял исключительно денежную форму.

Со стороны государства поощрялось развитие разнообразных форм простой кооперации: потребительской, снабженческой, кредитной, промысловой. Бурно развивающееся кооперативное движение охватило не только сельское хозяйство, но и торговлю, промышленность.

Развивая идею о государственном капитализме, правительство решило частному предпринимательству брать в аренду мелкие и средние промышленные и торговые предприятия. Фактически эти предприятия принадлежали государству, программа их работ утверждалась в учреждениях государственной власти на местах, но производственная деятельность осуществлялась частными предпринимателями. Арендовать предприятия могли как государственные организации, так и частные лица, в том числе и их бывшие владельцы.

Было денационализировано небольшое количество государственных предприятий. Разрешалось открывать собственные предприятия частным лицам с числом занятых не более 20 человек. К середине 1920-х гг. на долю частного сектора приходилось от 20 до 25% производства промышленной продукции.

Одним из направлений нэпа явилось развитие концессий – предприятий, действующих на основе договора и иностранными фирмами как в добывающих, так и в обрабатывающих отраслях.

Основной формой управления производством в государственном секторе стали тресты, т.е. объединения однородных или взаимосвязанных между собой предприятий. Тресты наделялись широкими полномочиями, они самостоятельно решали, что производить, где реализовывать продукцию, несли материальную ответственность за организацию производства, качество выпускаемой продукции, сохранность государственного имущества. Предприятия, входившие в трест, снимались с государственного снабжения и переходили к закупкам ресурсов на рынке. Все это получило название «хозяйственный расчет» (хозрасчет), в соответствии с которым предприятия получали полную финансовую независимость вплоть до выпуска долгосрочных облигационных займов. После обязательных фиксированных платежей в государственный бюджет предприятия распоряжались доходами от реализации продукции, самостоятельно используя прибыль и покрывая убытки.

Одновременно с образованием трестовской системы стали возникать и синдикаты, то есть добровольные объединения нескольких трестов для оптового сбыта их продукции, закупок сырья, кредитования, регулирования торговых операций на внутреннем и внешнем рынках.

Немаловажное значение для проведения нэпа имело создание устойчивой денежной системы и стабилизации рубля. Теперь, в новых хозяйственных условиях, для оздоровления финансовой системы следовало, с одной стороны, снять запреты на все виды торговли, с другой – надо было ликвидировать огромный бюджетный дефицит путем резкого сокращения государственных расходов и развития эффективной налоговой системы.

Под руководством Г.Я. Сокольников – наркома финансов заново создавались финансовые органы в центре и на местах, подбирались квалифицированные работники. Так, для подготовки денежной реформы был приглашен опытный финансист Н.Н. Кутлер, который участвовал в проведении знаменитой реформы С.Ю. Витте.

Для стабилизации рубля была проведена деноминация денежных знаков, т.е. изменение их нарицательной стоимости по определенному соотношению старых и новых знаков. Сначала в 1922 г. были выпущены так называемые совзнаки. Одновременно с выпуском новых совзнаков, в конце ноября 1922 г., была выпущена в обращение новая советская валюта – червонец. Новые «золотые банкноты» на 25% обеспечивались золотом, другими драгоценными металлами и иностранной валютой, на 75% – легко реализуемыми товарами, векселями и прочими обязательствами. Выпуск червонцев означал перелом в развитии финансовой системы России. Было строго запрещено использовать червонцы для покрытия бюджетного дефицита. Они предназначались прежде всего для кредитования промышленности и коммерческих операций в оптовой торговле.

Осенью 1922 г. были созданы фондовые биржи, где разрешалась купля-продажа валюты, золота, облигаций государственных займов по свободному курсу. Если курс червонца поднимался выше официального паритета, Госбанк скупал золото и иностранную валюту на бирже, выпуская дополнительно количество червонцев и наоборот. В результате этого в течение 1923 г. курс червонца повышался по отношению к иностранным валютам.

Заключительным этапом реформы была процедура выкупа совзнаков. В марте 1924 г. был определен фиксированный курс из расчета 50 тыс. руб. совзнаками 1923 г. за 1 рубль золотом казначейскими билетами. Но так как деноминация дореволюционного и революционного образцов до 1921 г. включительно, то это означало обесценивание бумажного рубля в 50 млрд раз. Но это была не самая рекордная цифра. Если говорить о мировой практике, то в тот период Германия превзошла ее.

Одновременно с денежной была проведена налоговая реформа. Уже в конце 1923 г. основным источником доходов государственного бюджета стали отчисления от прибыли предприятий, а не налоги с населения. Логическим следствием возврата к рыночной экономике был переход от натурального к денежному налогообложению крестьянских хозяйств. В этот период активно разрабатываются новые источники по-

лучения денежного налога. В период между августом 1921 и февралем 1922 г. были установлены налоги на табак, спиртные напитки, пиво, спички, мед, минеральные воды и другие товары. К последнему кварталу 1922 г. Сокольников заявил, что треть всех поступлений бюджета была получена за счет денежного налогообложения, меньше трети – за счет выпуска банкнот, а остальная – часть за счет натурального налога.

Постепенно возрождалась кредитная система. В 1921 г. возобновил свою работу Госбанк, упраздненный в 1918 г. Началось кредитование предприятий промышленности и торговли на коммерческой основе. В стране возникли специализированные банки: Торгово-промышленный банк (Промбанк) для финансирования промышленности, Электробанк для кредитования электрификации, Российский коммерческий банк (с 1924 г. – Внешторгбанк) для финансирования внешней торговли и др. Эти банки осуществляли краткосрочное и долгосрочное кредитование, распределяли ссуды, назначали ссудный, учетный процент и процент по вкладам. Одной из мер по мобилизации средств населения на нужды экономики и уменьшению инфляции стал выпуск Наркоматом финансов новых государственных займов. Однако сразу же приступить к нему из-за расстройств денежной системы и недостатка опыта не удалось.

Первоначально было решено провести натуральные займы. Первый выпускался по постановлению ВЦИК в 1922 г. на 10 млн пудов ржи. Он получил название «Первого хлебного займа», был сравнительно небольшим и по сути пробным. Его облигации покупались за деньги, но выпускная сумма займа и номинальная цена ценных бумаг выражалась в пудах ржи.

В целом же «Первый хлебный заем» дал ряд положительных результатов. Во-первых, из обращения была выведена некоторая часть денег, что несколько приостановило их обесценение. Во-вторых, заем послужил одним из путей перехода к новой экономической политике. Выпуск облигаций стимулировал развитие денежных отношений. Денежное обращение расширилось, поскольку в его сферу попал новый элемент – ценные бумаги. При этом образовался вторичный рынок облигаций и появилась возможность играть на изменении их курса, что также способствовало восстановлению нормальных денежных отношений. Таким образом, ставка Наркомата финансов на натуральные государственные займы в условиях расстройства денежной системы себя оправдала. Однако натуральные займы были не единственной надеждой в деле мобилизации денежных ресурсов на нужды экономики. Наркомат финансов рассчитывал и на успех так называемых «золотых займов», то есть обеспеченных не деньгами или какими-нибудь товарами, а золотом. При этом учитывались проекты проведения «золотых займов» в некоторых странах. Появление твердого спроса на государственные ценные бумаги изменило положение на рынке. Курс ценных бумаг стал

расти, а их владельцы не спешили избавиться от облигаций. Постепенно создается круг твердых держателей ценных бумаг, заинтересованных (а не принужденных) в их приобретении.

С 1927 г. началась также реорганизация первичного и вторичного рынков государственных ценных бумаг. До этого фондовые операции совершали за свой счет Госбанк, спецбанк и сберкассы. С 1927 бюджетного года спецбанкам было разрешено проводить сделки с государственными фондовыми ценностями только в качестве посредников между Госбанком и покупателями бумаг. Они осуществлялись исключительно за счет средств Госбанка, а спецбанки могли получать только комиссионное вознаграждение. Был сделан решительный шаг к огосударствлению рынка ценных бумаг. Рынок ценных бумаг в СССР возник в первые годы проведения новой экономической политики в связи с началом создания акционерных обществ. Однако этот рынок какого-либо существенного развития не получил. Дело в том, что подавляющая часть всего акционерного капитала приходилась на государство, которое свободно размещению акций среди физических и юридических лиц не стремилось. Капиталы же акционерных обществ были ничтожны, и восстановить рынок акций были просто не способны. Кроме того, эмиссия частных ценных бумаг, как правило, не разрешалась.

Рост сделок с ценными бумагами вызвал необходимость в возобновлении деятельности фондовых бирж. Специфической особенностью их организации в СССР было то, что они не являлись самостоятельными органами, а существовали в качестве отделов при товарных биржах.

Фондовые отделы могли утверждаться только Советом труда и обороны по совместному представлению наркомов финансов и торговли СССР. СТО утверждал и их уставы. Органами фондовых отделов являлись общее собрание членов отдела, совет фондового дела и ревизионная комиссия. Отличительной особенностью фондовых отделов в СССР было и то, что они первоначально создавались для упорядочения валютных операций государственных и кооперативных организаций и выявления реального курса червонца. Поэтому некоторое время преобладающее значение на фондовых биржах имели сделки с валютой.

Таким образом, деятельность фондовых бирж в СССР была полностью подчинена государству. Это проявлялось не только в жестком контроле их Наркоматом финансов, но и в том, что главными субъектами сделок были государственные предприятия и кредитные учреждения, а объектами – государственные ценные бумаги. Роль частных лиц на бирже была незначительна, сделки же с негосударственными фондами носили эпизодический характер. Совершенное иное положение было во внебиржевом обороте ценных бумаг и валюты.

Практически все сделки здесь заключались частными лицам и носили по-настоящему стихийный характер, включая огромный перепад в

курсе ценных бумаг в течение короткого времени, ажиотаж, многочисленные комбинации. Поэтому при крупнейших фондовых отделах стали учреждаться так называемые вечерние фондовые биржи. Членами этой фондовой биржи могли быть кредитные учреждения, частные предприятия и лица. Государственные и кооперативные учреждения получали доступ на вечернюю биржу только с разрешения Наркомата финансов.

Создание вечерних фондовых бирж (американок) является еще одной специфичной чертой развития фондового рынка в СССР. В дореволюционной России аналога этим биржам не было. По существу, вечерние биржи явились прообразом так называемых вторых и третьих рынков ценных бумаг при крупнейших современных фондовых биржах на Западе. Цель этих бирж – организовать оборот ценных бумаг с менее жесткими условиями допуска для инвесторов. После проведения денежной реформы в 1924 г. деятельность вечерних фондовых бирж СССР несколько ослабла из-за сокращения операций с денежными знаками, и в 1930 г. они прекратили свое существование. Подводя итоги развитию рынка ценных бумаг в СССР в 1922–1930 гг., следует отметить, что никогда больше в стране не было такого многообразия государственных займов и государственных ценных бумаг.

В годы нэпа была создана целая сеть акционерных банков, среди которых были Госбанк, синдикаты, кооперативы, частные лица и даже иностранные предприниматели. Эти банки кредитовали в основном отдельные отрасли промышленности. Для кредитования предприятий потребительской кооперации открывались кооперативные банки, для сельскохозяйственного кредита – сельскохозяйственные банки, для кредитования частной промышленности и торговли – общества взаимного кредита, для мобилизации денежных накоплений населения учреждались сберегательные кассы. Несмотря на твердую позицию наркомфина, «красные директора» по-прежнему требовали продолжать практику льготного финансирования промышленности за счет крестьянства, чтобы подхлестнуть развитие «социалистического звена» в государственной промышленности по сравнению с мелкобуржуазным звеном крестьянского хозяйства. Для этого они требовали неограниченного расширения банковской эмиссии. Таким образом, четырехлетняя упорная борьба с инфляцией была проиграна. Для поддержания устойчивого курса червонца на внутреннем рынке Госбанк был вынужден постоянно вводить в обращение золото и инвалюту, чтобы изымать денежные излишки. Но эти меры приводили не к сокращению эмиссии, а к истощению валютных резервов. Это, в свою очередь, привело к ликвидации единого паритетного курса червонца, поддерживаемого Госбанком как на внешнем, так и на внутреннем рынке, в результате чего произошло раздвоение валютных курсов. Червонец, являвшийся одной из мировых валют, превратился в сугубо внутреннюю валюту СССР.

### 4.3. Финансы в годы довоенных пятилеток

В 1929 г. начался «великий перелом», ознаменовавший собой ускоренное экономическое и промышленное развитие страны. В результате резко усиливается централизованное планирование, вводится жесткая регламентация кредитных и других финансовых операций, ограничиваются возможности проявления инициативы и самостоятельности. В этих условиях принимается решение о разработке пятилетних планов. На довоенный период пришлось три пятилетних плана. Выполнение третьей пятилетки было прервано началом Великой Отечественной войны.

С 1 октября 1928 г. началось выполнение первого пятилетнего плана, намеченного на 1928/1929–1932/1933 гг. Хозяйственный год в то время начинался с октября. Интересно отметить, что выполнение плана началось в отсутствие не только опубликованных, но даже утвержденных заданий. Работа над разделом о развитии промышленности находилась в самом разгаре. Председатель ВСНХ В.В. Куйбышев в октябре 1928 г. писал жене: «Вот что волновало меня вчера и сегодня: баланса я свести не могу и, так как решительно не могу пойти на сокращение капитальных работ (сокращение темпа), придется брать на себя задачу почти непосильную в области снижения себестоимости» [19]. Главные вопросы, волнующие правительство, – это проблема темпов и максимальное увеличение вложений в тяжелую промышленность. Только в ноябре 1928 г. на Пленуме ЦК ВКП(б) были рассмотрены контрольные цифры на первый год пятилетки. Упор делался на ускоренное развитие тяжелой промышленности, но с учетом реальных возможностей других отраслей народного хозяйства.

Первые успехи подхлестнули аппетиты Сталина. В 1929 г. был принят оптимальный вариант первого пятилетнего плана, предусматривающий очень высокие темпы роста промышленности – 22% в год. По прошествии нескольких месяцев постановлениями ЦК партии, Совнаркома и ЦИК СССР эти задания были увеличены и окончательно закреплены на XVI съезде ВКП(б) в 1930 г. Планы строились по принципу утверждения конкретной директивы с указанием точных цифр ввода в строй объектов строительства и производства. Цифры разбрасывались по годам. Финансы в планировании почти не играли никакой роли. Госплан определял конкретные сроки строительства и показатели расходов стройматериалов, оборудования и рабочей силы. Он же устанавливал цены на товары. Госбанк осуществлял платежи предприятий поставщикам. Такое положение трудно назвать хозрасчетом, так как предприятия не имели права менять цены, поставщиков и покупателей. Все стоимостные и денежные показатели были второстепенными по сравнению с натуральными показателями в тоннах, метрах и т.п. Для выполнения

планов тяжелой и оборонной промышленности деньги выделялись в первую очередь в виде бюджетных дотаций или кредита Госбанка.

При переходе к ускоренному индустриальному развитию страны была поколеблена устойчивость рубля, с большим трудом приобретенная в годы новой экономической политики. Разрыв между денежной массой и ее товарным покрытием вылился в острый товарный дефицит. В январе 1931 г. по решению Политбюро ЦК ВКП(б) была введена все-союзная карточная система на основные продукты питания и непродовольственные товары. В 1931–1935 гг. распределение осуществлялось по карточкам с разными нормами на продукты и промтовары для групп населения. Рабочий тяжелой промышленности, имевший карточку высшей категории, получал минимум продуктов для поддержания существования и трудоспособности. Карточные нормы для иждивенцев, рабочих легкой промышленности и служащих были в 1,5–2 раза меньше. Имелись и такие категории населения, которые вообще карточек не получали, например «лишенцы» (представители дореволюционной буржуазии и эспманы), а также крестьяне. Для них устанавливалась система отоваривания заготовок, то есть получение продуктов и товаров при условии сдачи сельхозпродукции государству. Правда, крестьяне чаще получали квитанции и обязательства, подлежащие обеспечению в неопределенном будущем. Как пишет О. Лацис, это был единственный случай в нашей истории, когда карточная система была введена для снабжения основной части городского населения в мирное время [36].

В условиях острого дефицита большую роль играла система привилегий для партийной, советской и хозяйственной верхушки, которая сложилась еще в годы «военного коммунизма». Помимо этой категории дополнительными пайками и прикреплением к «распределителям» пользовались представители научной элиты, искусства и культуры. Это обстоятельство не означало, что деньги вообще перестали играть роль, хотя некоторые ученые высказывали предложения перейти на безденежную систему. Деньги требовались для отоваривания карточек и для возможности приобретения продуктов и товаров по другим каналам. В стране в этот период существовало как минимум шесть разновидностей торговли: государственная, коммерческая, «среднеповышенная» для рабочих районов, «образцовая» для различных категорий руководящих работников, Торгсины, рынок. Самые дешевые и быстрорастущие цены были на рынке. Они отличались от государственных в 2–6 раз.

Начиная с 1931 г., в работе Торгсинов произошли большие изменения: они открыли двери для советских граждан. При условии сдачи золота в виде ювелирных украшений, утвари или монет у советских людей появилась возможность покупать товары в Торгсине. Валютные переводы из-за границы также открывали возможность для пользования торгсинами. Если сначала Торгсины торговали продукцией отечествен-

ной промышленности, то с 1933 г. они получили возможность закупать товары за рубежом. Деятельность Торгсина была многообразна по форме. Его популярность росла как внутри страны, так и за рубежом. Сеть магазинов разрослась до полутора тысяч. Однако цель была одна: любой ценой получить валюту и драгметаллы для индустриализации.

В экстремальных условиях Торгсином могли воспользоваться только те граждане, которые имели золото или валюту, в основном доллары. Поскольку у Торгсина были конкуренты на рынке, то он старался привлечь покупателей рядом преимуществ. К таковым можно отнести ассортимент товаров и уровень цен. Золотой рубль торгсина был равен 6 руб. 60 коп. в совзнаках по официальному курсу. Государство искусственно сдерживало цены Торгсина и всегда оставляло их ниже коммерческих и рыночных. Еще ниже были только пайковые цены. Тем не менее, цены Торгсина были выше советских экспортных цен. Товары в магазинах Торгсина стоили дороже, чем во Франции, одной из самых дорогих стран Европы.

По мере нормализации положения в стране заинтересованность советских покупателей в Торгсинах стала падать, а товарооборот начал снижаться. В 1934 г. было разрешено продавать через Торгсин за валюту квартиры и дачи граждан или сдавать их в аренду иностранцам. С 1 января 1935 г. были отменены карточки на хлеб, а с октября того же года – карточки на мясо, сахар, жиры, картофель. Появились магазины «свободного доступа», торгующие по высоким ценам, но не на золото, а за советские деньги. К тому же произошло снижение цен и улучшение ассортимента в коммерческих магазинах и на колхозных рынках. Торгсин не мог выдержать конкуренции с открытой торговлей. К тому же большая часть ценностей советских граждан уже перекочевала в это заведение. Всесоюзное объединение «Торгсин» официально прекратило свое существование 1 февраля 1936 г., хотя имевшиеся на руках населения книжки подлежали отовариванию до 1 июля 1936 г. Валютная торговля вновь стала осуществляться только с иностранцами. Валютные магазины стали недоступны советским гражданам, Торгсин исчез.

До недавнего времени считалось, что плановая социалистическая экономика была не подвластна инфляции. Но это не так. Дефицит всегда порождает инфляцию. В 1930-е гг. в СССР существовал тип инфляции, характерный для военных экономик, масштабный опыт которой давала первая мировая война. Советское руководство осуществляло строгий контроль за финансами, следило за тем, чтобы соответствие между заработной платой и товарной ценой обеспечивало населению лишь прожиточный минимум. Тем самым инфляционные процессы сдерживались и открыто не вырывались наружу. Как справедливо пишет А. Аникин, «реально мы имели как в 30-х гг., так и до конца совет-

ской эпохи скорее сочетание скрытой и открытой инфляции – это большая экономическая и политическая проблема» [36].

Инфляция проявлялась не только в постоянном росте цен, но и в других фактах. Скрытое ее состояние обеспечивалось наличием свободного и черного рынка, возможностью спекуляции нормированными товарами. Решающим фактором сдерживания инфляции была конфискационная система получения сельскохозяйственной продукции у крестьянства, как индивидуального, так и колхозного. Руководство устанавливало соотношение между низкими закупочными ценами и розничными примерно в пропорции 1:10. Это давало возможность обеспечить продовольствием города как промышленные центры и сдерживать покупательную способность крестьян. Значительные суммы поступали в казну от реализации водки, производство которой резко увеличилось с сентября 1930 г. «Пьяный» бюджет помогал создавать оборонную промышленность страны.

При составлении бюджета в довоенный период всегда удавалось добиться его равновесия. Но это, как считает подавляющее большинство экономистов, было фикцией и фальсификацией данных. Судить о денежной эмиссии более или менее достоверно можно примерно до 1933 г. За период с 1928 по 1933 г. количество денежной массы в обращении увеличилось в 5 раз. Вторая половина 1930-х гг., по разным данным, выглядит очень противоречиво. Но так или иначе рост объема денежной массы продолжался, ибо в условиях ограничения личного потребления увеличение денежной массы неизбежно. Следствием этого явления выступает постоянное инфляционное давление, поэтому уровень цен 1940 г. совершенно не сопоставим с уровнем цен 1928 г.: цены 1940 г., особенно на продукты питания, были выше в 6–16 раз, чем в 1928 г.

Население тридцатых годов обходилось практически без сбережений. Для этого не было, во-первых, мотивации и, во-вторых, физический минимум потребления исключал такую возможность. Новое положение 1929 г. о Гострудсберкассах передавал их в ведение Наркомата финансов и превращал в единое кредитное учреждение по приему вкладов населения и размещению государственных займов. Сберкассам вменялось в обязанность максимально интенсифицировать привлечение средств населения. Однако при низких денежных доходах основной массы населения и наличии карточной системы решить эту задачу было невозможно. Планы по вкладам выполнялись не более чем на 40–50%. Только после отмены в 1935 г. карточной системы в деятельности сберкасс наступило оживление. Суммарный объем вкладов с 1935 по 1940 г. вырос в 4,9 раза – с 1,5 до 7,3 млрд руб., средний размер вклада увеличился почти вчетверо – со 101 до 388 руб.

Другой формой сбережений населения были государственные займы. Поскольку они также помогали бороться с инфляцией, то носили принудительный характер. Они размещались путем подписки с рассро-

ченной оплатой облигаций из заработной платы. Подписные кампании на займы проводились ежегодно. Но и по ним плановые задания реализовывались не полностью. В 1932 г. план четвертого завершающего года первой пятилетки был выполнен на 85,5%. Дефицит предусмотренных в бюджете денежных поступлений государство восполняло ничем не обеспеченной эмиссией. Для оказания давления на несознательных работников, отклонявшихся от подписки на займы, создавались специальные комитеты содействия госкредиту и сберегательному делу – комсоды. На них даже возлагалась функция контроля за ликвидностью облигаций госзаймов, хотя никакого вторичного рынка они не имели. Правда, в чрезвычайных случаях сберкассам разрешалась покупка облигаций или предоставление кредита под их залог, а позднее и выдача ссуды под облигации, но на очень невыгодных условиях. Поскольку прямые налоги с населения не давали больших бюджетных поступлений и не ограничивали инфляцию, то государство склонно было включать поступления от госзаймов в доходы бюджета наряду с налогами. В первой половине 1930-х гг. госзаймы давали в среднем около 10% всех доходов бюджета. Во второй половине десятилетия номинально эти поступления повысились, но их доля уменьшилась в среднем до 6%. Однако реально бремя госзаймов не уменьшилось, поскольку вырос сам бюджет. В 1936 г. правительство провело принудительную конверсию всех выпущенных ранее займов. Старые облигации подлежали обмену на облигации нового займа из расчета 4% годовых и погашения облигаций в течение 20 лет. На этих условиях выпускались все оставшиеся довоенные займы. Новая процентная ставка не только не покрывала потерь держателей облигаций от обесценения денег, но и означала отрицательную доходность. Темп прироста цен на товары и услуги в три раза превышал доходность облигаций. До войны не состоялось ни одного погашения облигаций.

Финансовое положение нашей страны во второй половине 1930-х гг. в какой-то мере улучшило «испанское золото». В октябре 1936 г. правительство Испанской Республики обратилось к правительству СССР с просьбой принять на хранение три четверти золотого запаса страны – 510 т. Золото в 7800 ящиках (по 65 кг каждый) было перевезено из Мадрида в порт Картахена. Четыре советских судна – «Нева», «КИМ», «Кубань», «Волголес» доставили ценный груз в Одессу. Специальным эшелоном он был перевезен в Москву. В Наркомат финансов СССР он был сдан 6 ноября 1936 г. В счет полученного золота республиканская Испания оплачивала советские военные поставки, обучение в СССР специалистов для Народной армии, услуги советских военных советников. Золото было израсходовано уже к 1938 г. СССР поставил с Испанией 500 тыс. т вооружений, боеприпасов, подготовил 20 тыс. специалистов для Народной армии. Золото революционной Испании существенно пополнило золотой запас СССР, который в 1953 г. составлял 2050 тонн.

### **Контрольные вопросы**

1. Опишите изменения в Министерстве финансов, происходившие в начале XX в.
2. Как развивалась банковская система России в начале XX в.?
3. Как повлияла первая мировая война финансовое положение в России?
  4. Раскройте основные мероприятия в области финансов, проводимые Государственной думой России в начале XX в.
  5. Когда был выпущен золотой червонец?
  6. На какие товары были установлены налоги при проведении налоговой реформы в 1921–1922 гг.?
  7. Какие специализированные банки появились в России после возрождения кредитной системы и каковы были их функции?
  8. Когда был выпущен «Первый хлебный заем»?
  9. Чем обеспечивались «золотые займы»?
  10. Какую роль играли деньги в жизни советских людей в период 30-х гг. XX в.?
  11. Опишите формы сбережений населения в довоенный период.
  12. Какие факты проявления инфляции существовали в советской России в 30-х гг.?

## Тема 5. ФИНАНСЫ СССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

С началом Великой Отечественной войны существенным образом была перестроена система снабжения, торговли и финансов. В новых условиях предстояло решить сложную задачу: обеспечить всем необходимым Вооруженные силы страны и остановить катастрофическое падение уровня жизни населения. Успешное решение этой задачи потребовало усилить государственное регулирование распределительных отношений. Все материальные, трудовые, сырьевые и продовольственные ресурсы брались на строгий учет. Ужесточились условия государственных закупок сельскохозяйственной продукции и контроль за ценами. Произошло падение объемов услуг и выпуска потребительской продукции по отдельным видам. Снижение производства непосредственно сказалось на реальных доходах и потреблении населения, состоянии товарооборота и росте розничных цен.

Розничный товароборот перешел от свободной продажи продовольствия и промтоваров к строгому их нормированию и распределению. Повсеместно в городах с самого начала войны вводилось карточное снабжение населения. На государственном снабжении в годы войны находилось от 50 до 77 млн человек, то есть примерно половина населения страны. Карточки давали людям скудный прожиточный минимум.

Карточное снабжение нередко давало сбои. Люди, отстояв очереди, уходили ни с чем. Некоторых спасал рынок, но цены колхозного рынка выросли в 13–15 раз, и большая часть населения не могла воспользоваться его услугами. Государственные и рыночные цены отличались в десятки раз. Например, государственная цена за 1 кг муки составляла 2,4 руб., на рынке – 80 руб.; государственная цена на 1 кг говядины составляла 12 руб., на рынке – 155 руб. Литр молока по государственному ценам стоил 2 руб., на рынке – 44 руб. Почти вся зарплата городских жителей уходила на покупку продуктов. Часто прибегали к бартеру: на еду меняли одежду и обувь. Надо отметить, что устойчивые государственные цены сохранялись в течение всей войны. Но неизменными не остались даже пайковые цены. Уже в IV квартале 1942 г. государственные розничные цены на основные продовольственные товары выросли на 11%. Продукции по этим ценам не хватало. Изыскивались местные товарные ресурсы. Постепенно их доля в розничном товарообороте все больше увеличивалась.

Снабжение населения не ограничивалось государственным пайком. Большое распространение получили подсобные хозяйства промышленных наркоматов и торговых организаций. На предприятиях и учреждениях создавались отделы рабочего снабжения (далее – ОРС), которые изыскивали дополнительные ресурсы для обеспечения рабочих, служа-

щих и инженерно-технических кадров всем необходимым. Специальным постановлением предусматривалось выделение земель для подсобных хозяйств при предприятиях промышленных наркоматов, сельпо, рабочих кооперативах, райпотребсоюзах, столовых, чайных, санаториях, больницах, домах отдыха, детских учреждениях и школах. Они выращивали овощи и картофель, производили молоко, мясо, птицу, яйца. К концу войны насчитывалось более 15 тыс. таких хозяйств. В 1943 г. посевная площадь подсобных хозяйств в промышленности и на транспорте достигла 3,1 млн га, поголовье скота выросло до 1 млн. В 1945 г. подсобные хозяйства ОРС поставляли 38% общих ресурсов картофеля и 59% овощей, поступавших для снабжения рабочих и служащих предприятий. Доля ОРС в рыночном товарообороте в 1944 г. составила 30%. Подсобные хозяйства торговых организаций в последний год войны поставили на рынок 30% мяса и 50% рыбы.

Великая Отечественная война заставила по-новому подойти к плановому руководству военной экономикой. Плановые органы работали в тесном взаимодействии с Государственным комитетом обороны. Планирование производства, а также распределение материальных, трудовых, финансовых ресурсов и капиталовложений было сосредоточено в едином центре. Усилился оперативный контроль за выполнением планов. В годы войны резко возросла роль краткосрочных планов: квартальных, месячных, декадных и даже суточных заданий. Плановые органы должны были оперативно реагировать на быстро меняющуюся обстановку на фронте и в тылу, учитывать изменения пропорций в экономике, проявлять гибкость при разработке планов. Главная задача состояла в рациональном и эффективном использовании всех имеющихся в наличии ресурсов. Приоритетное внимание уделялось планированию военных отраслей и смежных с ними производств. Планирование осуществлялось в режиме строгой экономии материальных средств при рациональном использовании денежных и трудовых ресурсов и концентрации их на важнейших участках военного и хозяйственного направлений.

Система планирования в годы войны отличалась высокой степенью централизации. Такой подход обеспечил быструю перестройку экономики на военный лад и оперативную переброску производительных сил в восточные районы страны. В военном планировании широкое применение нашли принципы ведущего звена и наибольшей экономической эффективности. В планах намечались конкретные параметры по значительному кругу показателей. Все народно-хозяйственные планы регулярно утверждались ГКО.

При планировании большое внимание уделялось составлению балансов и балансовых расчетов. Балансовый метод в военные годы стал хорошо действующим инструментом, обеспечивающим рациональное

развитие экономики и помогающим перевести ее сначала на военные, а затем на мирные рельсы. Система балансов позволяла предусматривать резкое увеличение доли военной продукции, намечать коренные изменения пропорций и хозяйственных связей, характерных для мирного времени, в соответствии с потребностями военного периода, вносить изменения в структуру производства и распределения общественного продукта.

В первый период войны главное внимание в балансах и планах уделялось военным отраслям. Произошли вынужденные сдвиги в распределении совокупного общественного продукта, или, говоря современным языком, валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению с довоенным периодом. Если в 1940 г. из общего объема ВВП на военные расходы (без личного потребления военнослужащих) было направлено 11%, то в 1943 г. – 44%. Материальные балансы и планы распределения предусматривали широкое использование внутренних резервов и местных ресурсов, устанавливали жесткие нормы расхода материалов. Все виды материально-технических ресурсов – оборудование, металл, топливо, сырье и пр. – подвергались строгому учету и централизованному распределению. Номенклатура продукции, распределяемая централизованно, возросла в 2 раза по сравнению с довоенным периодом. Система материальных балансов давала возможность учесть все резервы и запасы и в то же время дифференцированно решать сложные экономические задачи военного периода.

К основным материальным балансам в годы войны относились балансы топлива, электроэнергии, металла, оборудования, стройматериалов, химикатов. В балансе металла основополагающую роль в военной экономике играл прокат черного металла, широко применявшийся в оборонной промышленности. Баланс электроэнергии разрабатывался и по отраслям, и по энергосистемам. В годы войны правительство утверждало баланс 17 электросистем, без которых не мог произойти подъем военной промышленности. До войны в поле зрения властей было 6 важнейших электросистем. Исключительное значение в годы войны приобрел топливный баланс. Используя ресурс восточных баз страны, этот баланс позволял решать вопросы снабжения топливом предприятия, электростанции, железную дорогу и население. Топливный баланс учитывал использование природных газов. Большое внимание уделялось структуре нефтебаланса, так как развитие авиации увеличило потребление авиабензина.

В годы войны разрабатывались не только материальные балансы, но целые циклы общеэкономических балансов. В условиях действия товарно-денежных отношений и наличия элементов общественного продукта в натуральном выражении очень важны были стоимостные показатели. Эта проблема решалась с помощью составления баланса

народного хозяйства государства. Без такого синтеза балансового расчета невозможно было решать все насущные народнохозяйственные задачи в комплексе. Этот баланс содержал различные показатели воспроизводства в стоимостном выражении. Сочетание в планировании воспроизводства материальных и ценовых показателей облегчало задачу достижения пропорциональности в развитии экономики и обеспечения правильного соотношения между основными подразделениями общественного производства.

В плановой работе не последнее место занимали финансовые балансы. С помощью баланса государственного бюджета осуществлялось наиболее рациональное перераспределение национального дохода для финансирования военных затрат, мобилизация неиспользованных остатков средств довоенного периода и аккумуляция средств населения. Увязать рост средств производства и производительность общественного труда с доходами и расходами населения также помогал специальный баланс. Он давал возможность государству эффективно использовать свободную денежную наличность населения, неминуемо появляющуюся в условиях сокращения рыночного фонда и снижения выпуска товаров широкого потребления. Баланс трудовых ресурсов был призван решать кадровую проблему за счет внутреннего перераспределения трудящихся в пользу важнейших производственных отраслей. На его базе также осуществлялась подготовка новых кадров в системе специальных учебных заведений и непосредственно на производстве.

В области финансов проводилась мобилизация всех видов доходов от экономики и поступлений от населения, осуществлялся режим жесткой экономии в расходовании средств. Советское правительство внесло значительные изменения в распределение национального дохода по фондам накопления, потребления и военных расходов. В годы войны, естественно, уменьшались затраты на расширенное воспроизводство, сокращалась доля национального дохода, шедшая на личное потребление, понижались расходы на социально-культурные мероприятия. Война привела к значительному уменьшению национального дохода страны. В 1941 г. национальный доход СССР составил 92% от уровня 1940 г., в 1942 г. – 66%. Доля накопления в составе совокупного дохода уменьшилась почти в 4 раза, а доля личного потребления трудящихся снизилась с 42 до 38%.

В мобилизации финансовых ресурсов в годы войны главная роль отводилась государственному бюджету. По представлению наркомата финансов было принято решение о сокращении всех расходов, не связанных с обеспечением военных действий. В государственном бюджете на второе полугодие 1941 г. военные расходы возросли на 20,6 млрд руб., ассигнования на развитие гражданских отраслей народного хозяйства уменьшились на 21,6 млрд руб. В первый год войны доля военных

расходов составила 75% средств государственного бюджета, во второй – 65,3%, в третий – 62,6%. Это означало, что в первый год войны военные расходы по сравнению с 1940 г. удвоились. На второй год войны они увеличились на 16% по сравнению с 1941 г. В 1943 г. военные расходы увеличились на 15,7% по сравнению с 1942 г. Только с 1944 г. рост военных расходов прекратился и оставался на уровне предыдущих лет.

Для покрытия военных расходов были изъяты в бюджет неиспользованные остатки средств, образовавшиеся в предвоенные годы, свободные ресурсы банков долгосрочных вложений, остатки многих фондов предприятий и хозяйственных организаций, излишки собственных оборонных средств государственных предприятий.

В первые годы войны доходы государственного бюджета не покрывали расходов.

Первые три года войны в бюджете имело место превышение расходов над доходами. Дефицит бюджета этих лет покрывался за счет использования свободных резервов государственных предприятий, материальных резервов и запасов прошлых лет и частично эмиссией. К этому надо прибавить подоходный налог с кооперации, поступления из сберегательных касс и органов государственного страхования, таможенные доходы, доходы бюджетов местных Советов, введение «коммерческой» торговли с повышенными ценами на некоторые товары. Дополнительным источником доходов явилось повышение розничных цен на товары, не являющиеся предметом первой необходимости, – водку, табак, парфюмерию. Однако механизм цен использовался в ограниченном размере. Целенаправленно использовать имеющиеся финансовые ресурсы для удовлетворения потребностей действующей армии и избежать распыления средств помогла централизация ресурсов в союзном бюджете. Эта мера еще более повысила роль союзного бюджета в бюджетной системе страны и увеличила его долю с 76 до 84% в 1941 г. и до 88% в 1942 г. Возрастание роли союзного бюджета привело к ограничению бюджетных прав союзных и автономных республик, а также местных советов в распоряжении бюджетными средствами.

По смете Народного комиссариата обороны (НКО) основными видами затрат были расходы на оплату поставок вооружений и боевой техники, горюче-смазочных материалов, военного имущества, обеспечение воинских перевозок. Немалые средства понадобились на медико-санитарное обслуживание, бытовое устройство, капитальное строительство для нужд армии. Заметной статьей расходов была выплата денежного довольствия военнослужащим. Хотя оно не было таким высоким, как в американской армии, тем не менее, увеличение численности ВС за годы войны более чем в два раза сделало эту статью довольно заметной в смете НКО.

Немалые средства требовались для поддержания бесперебойной работы таких важных отраслей, как транспорт и связь.

Новый подход применялся к капитальным вложениям. В первые годы войны объем капиталовложений государственных и кооперативных предприятий в народное хозяйство сократился в два раза. В эти годы предусматривалось централизованное целевое обеспечение материальными ресурсами объектов, обеспечивающих военные нужды. Особенность капиталовложений в годы войны состояла в том, что основные средства направлялись в базовые отрасли тяжелой промышленности (машиностроение, металлургическую, угольную, энергетическую отрасли), а также в предприятия, перебазированные из западных в восточные районы страны. Объем капиталовложений в уральские и западно-сибирские предприятия увеличился в 3 раза, в Казахстане, Средней Азии и Юго-Восточных районах страны – в 2 раза. В результате эти районы превратились в индустриальную базу военной экономики, бесперебойно обеспечивающую армию всеми видами вооружений. С 1943 г. наметился рост капиталовложений в сельское хозяйство. В освобожденные районы возвращались ранее эвакуированные тракторы и другие сельскохозяйственные машины, а также скот. Из восточных областей и республик прибывали кадры механизаторов и специалистов сельского хозяйства. По мере освобождения территории страны от немецкой оккупации капитал направлялся на восстановление промышленных предприятий, жилого фонда, социально-культурных объектов.

С первых дней войны проводилась коренная перестройка финансовой системы с целью изыскания необходимых средств для финансирования народного хозяйства и военной экономики. Основными источниками накопления были текущие доходы, перераспределение внутренних ресурсов, дополнительная загрузка оборудования, увеличение фонда рабочего времени, введение военного налога и т.д. Основой хозяйственной деятельности промышленных предприятий продолжал оставаться хозрасчет, еще более укрепившийся за годы войны.

Во всех сферах хозяйственной деятельности развернулась борьба за экономию. Для решения этой задачи необходимо было добиться максимального удешевления производства промышленной продукции и устранения непроизводительных расходов. На предприятиях при активном участии инженерно-технических работников и рабочих широко развернулось социалистическое соревнование, направленное на увеличение объема производства и улучшение качества показателей. Экономия материальных ресурсов происходила различными путями: совершенствовалась технология процессов, строго соблюдались установленные расходные нормы, которые систематически пересматривались и устанавливались более жесткие; применялись заменители дефицитных материалов. К объективным предпосылкам снижения затрат можно также отнести быстрое увеличение объема военной продукции, что удешевляло единицу продукции, специализацию и кооперирование. Существенным

дополнительным источником экономии материальных ресурсов явился пересмотр показателей стандартов, которые не сказывались существенно на качестве продукции. Наконец, к удешевлению военной продукции приводил рост производительности труда, достигаемый интенсификацией труда советских людей, увеличением продолжительности рабочего дня, введением непрерывной рабочей недели, повышением коэффициента сменности (круглосуточная работа предприятий).

В результате напряженного труда и принятых мер с 1942 г. началось снижение себестоимости продукции. В целом, в 1942–1944 гг. в государственной промышленности себестоимость продукции снизилась в совокупности на 5 млрд руб., то есть на 17,2%. Снижение себестоимости происходило и в отраслях военной промышленности, особенно по новым видам оборудования и боеприпасов. В 1942 г. каждый выстрел авиации стоил на 60% дешевле, чем в 1940 г. Себестоимость тяжелых танков была снижена в 3 раза, средних – в 2,5 раза. В несколько раз снизилась также себестоимость армейского обмундирования и снаряжения. Снижение себестоимости давало крупные поступления в бюджет и обеспечивало снижение отпускных цен на вооружение, боеприпасы и военное снаряжение. Только за 1942–1943 гг. отпускные цены на военную продукцию за счет снижения себестоимости уменьшились на 35 млрд руб. – сумму, необходимую для выпуска более 14 тыс. танков Т-34. Такое уникальное явление, как снижение военных расходов и уменьшение цен на военную технику, наблюдалось только в СССР. В других воюющих странах цены на военную продукцию повышались из-за спекуляций и стремления получить огромные прибыли.

Увеличить доход бюджета, рост товарооборота и уменьшить количество денежной массы в обращении помогала, наряду с нормированным снабжением, коммерческая торговля и налоговая политика. Главным источником дохода, как и в мирное время, являлись поступления от предприятий в виде налога с оборота и платежей из прибыли, хотя эти поступления в первые годы войны и сократились на 20% вследствие оккупации врагом части территории. В условиях войны в доходах государственного бюджета вырос удельный вес поступлений от населения. Важным источником дохода продолжали оставаться налоги с населения. С первых дней войны в налоговую систему были внесены поправки, ориентированные на увеличение доходной части государственного бюджета. Это достигалось совершенствованием действующих налогов и введением новых. Была усилена прогрессивная ставка налога и введен налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан. Повысились ставки сельскохозяйственного налога, культсбор с рабочих и служащих объединили с подоходным налогом. Подоходный налог с сельского населения был увеличен в 5,3 раза. С 1942 г. был установлен специальный военный налог. Его платили все мужчины и женщины с 18 лет, находя-

щиеся в тылу (за исключением военнослужащих и членов их семей, получавших государственное пособие). Крайне дифференцированная система местных налогов заметно упростилась. Всего за четыре с половиной года войны налоговые поступления от населения составили 13,7 млрд руб., то есть 13% доходов госбюджета. Широко распространены были принудительно-добровольные государственные военные займы, на долю которых пришлось более 10% бюджетных доходов военного времени. Военные займы имели фискальное значение и способствовали увеличению финансовых ресурсов государства. За годы войны было выпущено 4 государственных займа, не считая Государственного займа третьей пятилетки, который был принят накануне войны, 2 июня 1941 г., но размещался уже в период военных действий.

Можно выделить четыре вида государственных займов военного периода. К первому виду относились займы, размещаемые среди населения по подписке. Эти займы были выигрышными. Доход по ним из расчета 4% годовых выплачивался в виде выигрыша, тираж займа определялся условиями его выпуска. Государство строго соблюдало сроки проведения тиражей. Выигрыши также выплачивались в полном объеме держателям акций. Суммы подписания на займы рабочими и служащими составляли их месячный оклад, иногда и 1,5–2 зарплаты. Ресурсы, мобилизованные с помощью четырех военных займов, на 25% превысили первоначально объявленную величину облигаций. Интересно отметить, что пик подписки на займы со стороны населения приходился на самые тяжелые годы войны – 1942 и 1943. В атмосфере высокого патриотического подъема граждане отдавали последние деньги для победы над врагом. Одними принудительными методами получить столь значительные средства было бы невозможно. По подписке на займы деревня и город в годы войны дали вдвое больше, чем за весь довоенный период.

Второй вид государственных займов ориентировался на колхозно-кооперативную собственность и размещался среди колхозов и промышленных артелей. Размер подписки на заем каждый колхоз и артель определяли самостоятельно в зависимости от своего финансового положения и утверждали на общем собрании членов кооператива. Колхозные и артельные займы размещались независимо от индивидуальной подписки граждан. Они были процентными (из расчета 2% годовых), в отличие от индивидуальных, которые были выигрышными.

Третий вид займов предполагал использование свободных финансовых средств сберегательных касс и органов Госстраха СССР. Эти займы были беспроцентными и безоблигационными и позволяли использовать денежные средства населения на общегосударственные нужды.

К четвертому виду займов можно отнести свободно обращающийся заем, например, Государственный внутренний выигрышный заем выпуска 1938 г., реализованный за наличный расчет и предназначавшийся

для свободного хождения. Для сохранения в фондах государства средств от этого довоенного займа сберкассам было запрещено покупать у населения облигации этого займа. Их покупка возобновилась с января 1946 г.

Все военные займы носили долгосрочный характер и выпускались на 20 лет. За время войны население страны дало в долг государству более 100 млрд руб. и на 13 млрд руб. приобрело лотерейных билетов. С 1941 по 1944 гг. были проведены четыре денежно-вещевые лотереи. Перед войной налоги с населения давали государству 9 млрд руб. в год, а займы – 11 млрд руб. (итого 20 млрд руб.). В 1945 г. налоги с населения дали 40 млрд руб., а займы – 30 млрд руб. (итого 70 млрд руб.). Денежная компенсация за отпуска, перечисленная в специальные вклады, составила 1,1 млрд руб. Все эти поступления укрепляли бюджетную систему страны. Заметным источником финансирования военной экономики стала добровольная финансовая помощь населения. Широкое распространение получило массовое движение за создание Фонда обороны СССР. В созданный Фонд трудящиеся отчисляли наличные денежные взносы, ценности и облигации государственных займов, часть заработка. Труженики села сдавали в Фонд обороны мясо, зерно, молочные продукты. Общая сумма поступивших от населения денежных средств составила 16 млрд руб. В Фонд обороны СССР, Фонд Красной Армии и Фонд восстановления хозяйства в освобожденных районах кроме наличных денег от населения поступило на 454,7 млн руб. облигаций государственных займов, большое количество платины, золота, серебра, драгоценных камней, одежды, обуви, продуктов. Сбор денежных пожертвований и ценных предметов на нужды обороны получил широкое распространение среди верующих. Правительством было дано разрешение на открытие банковского счета для церковных пожертвований в Фонд обороны. К октябрю 1944 г. церковные пожертвования в этот фонд достигли 150 млн руб. Церковь также организовала сбор денежных средств в Фонд помощи детям и семьям воинов Красной Армии, на сооружение танковой колонны им. Д. Донского и летной эскадрильи им. А. Невского.

Широко практиковалась отправка на фронт подарков, особенно к праздникам. Население активно участвовало в отправке на фронт теплых вещей и белья. В 1941 г. за три осенних месяца было собрано более 15 млн штук различных теплых вещей: валенок, полушубков, шапок, ватных курток, свитеров, варежек и пр. Было собрано около 2800 т шерсти, из которой можно было изготовить более 1 млн пар валенок или 10 млн пар варежек. Укрепление государственного бюджета наметилось с 1943 г. вместе с ростом показателей всей военной экономики. Вновь стали увеличиваться доходы от налога с оборота и платежей из прибыли. Наиболее заметное укрепление государственного бюджета и финан-

сового хозяйства произошло в 1944 г. Начиная с этого периода текущие расходы полностью обеспечивались текущими доходами государства. Это соотношение все время сокращалось в ходе первых лет войны и, наконец, в 1944 г. было сведено к нулю. Постепенно текущие доходы начали превышать текущие расходы госбюджета.

Перспективы повышения темпов роста национального дохода наметились с момента коренного перелома в ходе войны. Начался процесс увеличения доли расходов на народное хозяйство и социально-культурные мероприятия. В годы войны большие бюджетные средства выделялись на обучение молодых рабочих, заменивших ушедших на фронт отцов и старших братьев. Несмотря на военную обстановку, непрерывно развивалась научная и культурная жизнь страны. Из государственного бюджета выделялись средства на поддержку просвещения, здравоохранения, социального обеспечения. Эти затраты стали увеличиваться к концу войны, особенно в связи с восстановлением экономики в освобожденных районах. С началом войны изменилась структура денежного оборота в стране. Доходы государственного бюджета значительно уменьшились с переключением предприятий на производство военной продукции и сокращением производства товаров для широкого спроса. Удельный вес денежной массы, обслуживающей платежный оборот между населением, государственными и кооперативными организациями, в общем денежном обороте снизился с 29 до 12%. В годы войны заметно выросли цены на колхозном рынке по причине дефицита продовольствия и потребительских товаров. Объем денежной массы, обслуживающей оборот на неорганизованном рынке, повысился с 8,6 до 28%. Вдвое понизилась доля денег в кассах предприятий, а удельный вес свободных денег у населения повысился на три пункта.

Денежно-кредитная политика СССР в годы войны имела некоторые особенности: во-первых, подчиненный характер денежно-кредитной политики в условиях, когда основным источником финансирования становится бюджет; во-вторых, опора на внутренние ресурсы при незначительной внешней финансовой поддержке; в-третьих, использование универсальных финансовых методов (эмиссия денежной массы, выпуск государственных займов и пр.) в более значительных масштабах. Основными направлениями денежно-кредитной политики СССР в годы войны были денежная эмиссия и стабилизация денежного обращения. Добиться сбалансированного бюджета в первые годы войны не удавалось по причине резкого увеличения военных расходов. Для их покрытия использовалась дополнительная денежная эмиссия. К концу войны количество денег в обращении возросло в 4 раза. Однако основная их часть оседала у населения и оставалась неиспользованной, так как деньги не были обеспечены необходимым товаром. Это обстоятельство вызывало рост цен и необходимость печатать все новые деньги. Проблема

сбалансированного денежного обращения решалась путем создания специальных общественных фондов, сбора добровольных пожертвований и взносов населения, приема Госбанком СССР вкладов населения, размещения специальных военных займов.

Для лучшей организации подписной кампании на займы и получения наивысшего конечного результата на предприятиях, в организациях и учреждениях создавались специальные комиссии содействия государственному кредиту и сберегательному делу. Подписка населения на займы обеспечивала государству значительную массу госкредитных поступлений. Высокая гражданственность и патриотизм, а также доверие граждан к проводимым госкредитным операциям позволили мобилизовать в общей сложности 90 млрд руб., что составило 8% доходной части госбюджета тех лет. На протяжении всех военных лет государство ни разу не обмануло доверие граждан и точно выполняло взятые на себя финансовые обязательства. Стабилизация денежного обращения за счет государственных займов достигалась путем снижения платежеспособного спроса населения. Регулирование спроса и предложения в условиях дефицита товаров и услуг проходило целенаправленно и упорядоченно, благодаря государственным займам. Тем самым займы являлись важным источником покрытия бюджетного дефицита, что в конечном итоге приводило к стабилизации денежной единицы страны – рубля.

Четко работающее финансовое хозяйство было создано в действующей армии. Изменение системы денежного довольствия военнослужащих, повышение окладов и введение премиальных выплат способствовали накоплению личным составом крупных сумм наличных денег при себе. Задача эффективного использования денежных средств в войсках решалась путем формирования полевых учреждений Госбанка СССР по развитию вкладных операций и безналичных расчетов. Они принимали на хранение денежные средства, осуществляли переводы и расчеты как с воинскими частями, так и с личным составом армии. За 1941–1944 гг. таким образом было мобилизовано 67 млрд руб. Почти все эти суммы перечислялись в фонд союзного бюджета и частично шли на нужды военного ведомства.

Финансовые органы в армии провели большую работу по контролю за ценами на военную продукцию и ликвидировали большой их разброс. Были расширены и укреплены калькуляционные органы в управлении наркомата обороны. В штаты военных представительств на крупных предприятиях были введены должности инженеров-калькуляторов. Внимание к обоснованности калькуляции цен сделало контроль за ценообразованием важным инструментом снижения себестоимости военной продукции, а следовательно, и снижения оптовых цен наряду с модернизацией, режимом экономии, повышением производительности труда и т.д. Общая экономия, полученная от снижения цен на военную

продукцию за годы войны, составила 50 млрд руб. и равнялась расходам за 138 дней войны. Для уменьшения денежной массы в обращении и возврата части денег государству в 1944 г. были открыты «коммерческие» магазины. Это был дополнительный источник снабжения населения по ценам, приближающимся к рыночным. «Коммерческие» магазины выполняли двоякую функцию. Они сдерживали рост цен на рынке, регулируя их уровень, и возвращали государству часть денег. Коммерческие магазины дали в бюджет страны дополнительный доход на 26 млрд руб. Укреплению денежного обращения в стране способствовало изъятие из обращения фальшивых денег, выпущенных фашистами на оккупированных территориях. Но даже использование таких действенных и жестких мер не смогло полностью предотвратить расстройство денежного обращения и привело к инфляции. Однако денежная эмиссия в СССР оказалась меньшей, чем в других воюющих странах.

Немаловажным структурным элементом финансовой системы оставалась кредитная политика. Она проводилась четырьмя союзными банками (Госбанк СССР, Промбанк, Внешторгбанк и Банк долгосрочных вложений) и отраслевыми банками. Товарные запасы различных отраслей с помощью системы кредита перераспределялись в пользу военных отраслей. Реконверсия экономики повлекла за собой изменения в кредитовании и расчетных операциях. Главную роль в проведении кредитной политики играл Госбанк СССР, который работал в следующих направлениях: усилил кредитную помощь предприятиям оборонного значения, особенно эвакуированным на Восток; предоставлял льготный режим кредитования ОРС, подсобным хозяйствам, предприятиям на освобожденных территориях; упорядочил систему расчетов, создал БВР (бюро взаимных расчетов) в различных отраслях промышленности. Через кредитную систему было мобилизовано 2 млрд руб. свободных финансовых ресурсов. Увеличение кредита предприятиям военной промышленности привело к сокращению краткосрочных кредитных операций в первые два года войны. В связи с этим особую роль стали играть банки долгосрочных вложений. Рост кредитных вложений стал наиболее заметен со второй половины 1943 г.

Можно выделить как минимум две особенности кредитной политики военных лет. Она была направлена на развитие, главным образом, промышленности и состояла в выпуске военных займов, которые в СССР размещались, в основном, среди населения, а в странах антигитлеровской коалиции – среди банков и других кредитных институтов. Такой подход обеспечивал союзникам более значительные денежные средства. Тем не менее, государственный долг СССР, составивший 126 млрд руб., был в 2 раза ниже, чем в США, и более чем в 3 раза ниже долга Германии. Таким образом, денежно-кредитная политика СССР в

условиях командно-административной системы выдержала испытание самой крупной войной XX века.

Победа СССР в Великой Отечественной войне показала, что советская экономика оказалась более мобильной и жизнеспособной, чем экономика агрессора. Советские Вооруженные Силы опирались на крепкий и устойчивый тыл. Во время Великой Отечественной войны серьезному испытанию подверглась финансовая система и денежное обращение Советского Союза. В кратчайший срок была осуществлена ее перестройка. Произошла мобилизация всех ресурсов для финансирования военных затрат. Укреплялись старые и изыскивались новые источники финансирования. В этих условиях значение финансов как мощного фактора воздействия на развитие экономики еще более возросло. В годы войны постоянно шел поиск более прогрессивных методов финансового контроля, улучшалась работа финансовых органов по изысканию дополнительных резервов, экономии денежных средств и материальных ценностей. За годы войны ни финансовая, ни денежно-кредитная системы страны не претерпели принципиальных изменений. Они послужили мощным рычагом в деле укрепления военной экономики. Полный крах потерпели замыслы врага подорвать устойчивость советской экономики и вызвать гибельную инфляцию. В тяжелейшие первые месяцы войны враг захватил большое количество советских денежных средств в сберкассах, банках и при массовом ограблении населения. Только в Германию было вывезено 4 млрд руб. советской валюты. Помимо изъятия денежной массы, фашисты наводнили советские территории большим количеством фальшивых советских денег. Но попытки врага подорвать экономику и вызвать обвал инфляции не дали желаемых результатов. Советская экономика сумела обеспечить огромные расходы страны на военные нужды. Финансовая система СССР выдержала испытания военных лет. Это оказалось возможным в результате героического и самоотверженного труда всех советских людей.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие изменения произошли в распределении национального дохода в годы второй мировой войны?
2. Охарактеризуйте структуру государственного бюджета военного периода.
3. В чем заключалась перестройка финансовой системы?
4. Дайте характеристику военных займов.
5. В чем заключались особенности денежно-кредитной политики СССР в годы войны?

## **Тема 6. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР В ГОДЫ ПОСЛЕВОЕННОГО РАЗВИТИЯ, А ТАКЖЕ В ПЕРИОД РЕФОРМИРОВАНИЯ КОМАНДНО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ**

Великая победа Советского Союза над фашистской Германией оказалась возможной благодаря тому, что СССР превзошел ее не только в военном, но и в экономическом и морально-психологическом плане. На начало войны совокупная промышленность Германии, с учетом потенциала оккупированных территорий, в 1,5 раза превышала советскую, и несмотря на это советская экономика оказалась более эффективной.

До конца 1947 г. в СССР сохранялась карточная система на продукты питания и промышленные товары для населения. Ее отмена планировалась на конец 1946 г., но из-за засухи и неурожая упразднение удалось провести только в конце 1947 г. Тем не менее, Советский Союз был одной из первых европейских стран, отменивших карточное распределение. Но прежде чем ликвидировать карточки, правительство установило единые цены на продукты питания взамен существовавших ранее карточных (пайковых) и коммерческих цен. Вследствие этого стоимость основных продовольственных продуктов для городского населения выросла.

В это же время была проведена денежная реформа. Ее необходимость определялась полной разбалансированностью денежной системы в годы войны, поскольку резкий рост военных расходов требовал постоянного выпуска в обращение огромного количества денег, не обеспеченных потребительскими товарами. Вследствие значительного сокращения розничного товарооборота на руках у населения оказалось денег больше, чем требовалось для нормального функционирования народного хозяйства, а потому покупательская способность денег упала. Кроме того, в стране было много фальшивых денег, выпущенных немцами во время войны.

14 декабря 1947 г. было издано постановление правительства «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары». Старые деньги в течение недели обменивались на новые из расчета 10:1. Для тех, кто держал деньги на счетах в сберегательных кассах, обмен был более льготным.

Одновременно проводилось объединение всех ранее выпущенных государственных займов в единый новый двухпроцентный заем, а старые облигации обменивались на новые в соотношении 3:1, облигации свободно реализуемого займа 1930 г. – в соответствии 5:1. С помощью таких методов произошло изъятие лишней денежной массы, а сама реформа приобрела конфискационный характер. В ходе реформы постра-

дали, главным образом, сельские жители, которые, как правило, хранили свои накопления дома, и спекулянты, существовавшие во время войны и не успевшие реализовать большие наличные суммы денег.

Денежная реформа 1947 г. способствовала укреплению хозяйственного расчета и росту накоплений, а также повысила заинтересованность колхозов в увеличении производства продукции. Все это привело к повышению покупательской силы рубля и реальных доходов населения и явилось важным стимулом усиления материальной заинтересованности трудящихся в результатах труда и росте его производительности.

Снижение цен после денежной реформы позволило повысить покупательскую способность рубля и его курс в отношении иностранной валюты. Инфляция и рост цен в капиталистических странах привели к массовой девальвации валют («валютное землетрясение», охватившее 30 стран мира). Учитывая это обстоятельство, а также укрепление денежного обращения в СССР, Советское правительство 28 февраля 1950 г. приняло постановление «О переводе курса рубля на золотую базу и повышении курса рубля в отношении иностранных валют». В соответствии с этим документом было принято решение «прекратить с 1 марта 1950 г. определение курса рубля по отношению к иностранным валютам на базе доллара и перевести на более устойчивую, золотую основу в соответствии с золотым содержанием рубля» [30].

Первая попытка реформирования командно-административной системы в 1950–1960-е гг. была тесно связана с окончанием в марте 1953 г. сталинского периода в истории СССР.

Развитие финансовой системы рассматриваемого периода было направлено на выполнение основной задачи – отказа от мобилизационных мер при решении хозяйственных проблем. Однако, как показало время, без коренного реформирования самой административной системы, решить ее было невозможно.

В заданиях пятой и шестой пятилеток главный упор делался на мобилизацию внутренних ресурсов, снижение себестоимости, увеличение накоплений, ускорение оборачиваемости оборотных средств, усиление контроля рублем. В выполнении этих задач значительное место принадлежало кредитной системе и особенно Государственному банку. Требовалось провести большую работу по улучшению кредитного, расчетного и кассового обслуживания народного хозяйства, усилению банковского контроля за хозяйственно-финансовой деятельностью предприятий.

Был повышен контроль Госбанка за уровнем экономической работы предприятий, за целевым использованием собственных и заемных оборотных средств, а также за состоянием платежной дисциплины.

Существенные изменения были внесены в кредитные отношения банка с предприятиями и хозяйственными организациями. Был введен

дифференцированный режим кредитования и расчетов хозорганов. Кредитные отношения стали строиться в зависимости от выполнения ими плановых заданий, результатов хозяйственной деятельности и сохранности собственных оборотных средств. Предприятиям, удовлетворяющим этим требованиям, предоставлялось льготное кредитование. Банку давалось право переводить в определенных случаях плохо работающие предприятия на особый режим кредитования и расчетов, предусматривающий более жесткие условия получения кредита и осуществления расчетов.

Применение на практике нового порядка кредитования дало положительные результаты. В связи с улучшением работы было восстановлено на общий режим кредитования и расчетов около 70% всех предприятий. Для предотвращения накопления сверхнормативных запасов материальных ценностей банк стал производить расчеты с соответствующими поставщиками путем предварительной оплаты. Предприятиям, испытывающим временные финансовые затруднения, Государственный банк стал шире выдавать краткосрочные ссуды, возникающие в ходе выполнения планов производства и обращения товаров.

В соответствии с постановлением был усилен контроль банка за расходованием фондов заработной платы. Только часть фонда заработной платы, относящаяся к группе промышленно-производственного персонала, стала пересчитываться на процент выполнения плана производства, а не на весь фонд, как это было раньше.

С 1959 г. стал предоставляться новый вид кредита торговым организациям – кредит под операции по продаже товаров населению в расрочку (потребительский кредит).

В 1950-е гг. продолжалось развитие всех звеньев финансовой системы СССР, возрастало значение государственного бюджета. План доходов и расходов являлся основным планом социалистического государства. Через бюджет распределялось и перераспределялось примерно половина национального дохода, и за счет средств бюджета покрывается более половины всех капитальных вложений в народное хозяйство.

Снижение удельного веса налогов с населения в доходах государственного бюджета в шестой пятилетки происходило за счет ряда мероприятий по улучшению материального благосостояния трудящихся.

Большие изменения произошли в поступлениях по государственным займам: в бюджете снизилась доля займов, реализуемых по подписке среди населения, особенно в шестой пятилетке. Начиная с 1958 г. денежные средства населения стали привлекаться в бюджет в форме денежно-вещевых лотерей.

На этапе строительства развитого социализма сберегательное дело получило интенсивное развитие: увеличилось число сберегательных касс, еще в большей мере возросло число вкладов.

Организационная перестройка произошла в страховом деле: с 1958 г. оно было передано в ведение министерств финансов союзных республик, и доходы от государственного страхования стали поступать в бюджет союзных и автономных республик, краев и областей.

В январе 1961 г. была проведена денежная реформа, в обращение были введены новые купюры. Обмен старых денег производился в пропорции 10:1, в той же пропорции менялись цены и заработная плата. Фактически была проведена деноминация, то есть укрупнение денежной единицы страны.

### **Контрольные вопросы**

1. Когда была отменена карточная система в СССР?
2. Охарактеризуйте денежную реформу послевоенного периода.
3. Каковы были результаты денежной реформы 1947 г.?
4. В каком году появился потребительский кредит?
5. Когда началась организационная перестройка в страховом деле?

## **Тема 7. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР В ЭПОХУ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА**

В связи с утверждением хозяйственного расчета в качестве метода ведения социалистического хозяйства коммунистическая партия стала делать акцент на более полное использование товарно-денежных отношений, финансов и кредита в период развернутого строительства коммунистического общества.

Введенная после 1965 г. новая система распределения чистого дохода, созданного в материальной сфере, была подчинена задаче повышения эффективного производства. Экономическая реформа ограничивала число финансовых показателей, утверждаемых вышестоящими организациями. Теперь директивно устанавливались: общая сумма прибыли, рентабельности, платежи в бюджет и ассигнования из бюджета, что усиливало самостоятельность предприятий. Был установлен новый порядок распределения прибыли, повысивший ее роль в экономическом стимулировании предприятий и определивший первоочередность внесения ряда платежей в бюджет и банк.

Распределение балансовой прибыли устанавливалось в следующем порядке: в первую очередь предприятия вносят в бюджет часть прибыли в виде платы за основные производственные фонды и оборотные средства, фиксированные и рентные платежи, а также платят проценты за банковский кредит. Другая часть прибыли используется предприятием для образования фондов экономического стимулирования производства – фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонда развития производства. Остальная часть прибыли направляется на погашение кредитов, предоставленных банком на капитальные вложения, на затраты по увеличению производства товаров народного потребления и т.д. Разница между общей суммой прибыли и перечисленными платежами направляется в бюджет в виде так называемого свободного остатка прибыли и учитывается в доходах бюджета как источник средств для финансирования мероприятий, осуществляемых в соответствии с народнохозяйственным планом. Плановый уровень свободного остатка прибыли утверждается предприятию вышестоящей организацией в составе плановых платежей в бюджет.

Принципиальные основы нового метода распределения прибыли заключались в том, что предприятиям обеспечивалась возможность не только выполнения своих обязательств перед государством, но и осуществления производственных затрат по расширенному воспроизводственному и материальному стимулированию производственной деятельности.

В связи с возрастанием роли финансов и кредита на XXIV съезде КПСС (1971 г.) подчеркивалась необходимость «усилить воздействие финансовых и банковских органов на более полную мобилизацию резервов производства и повышение его эффективности» [30].

Как правило, тип государственного устройства, сложившиеся формы управления и взаимоотношений между членами общества определяют и особенности финансовой системы. В период «развитого социализма» в СССР основной задачей государственных финансов была задача обслуживания государственных потребностей. Интересы участников экономического процесса контролировались через систему норм и инструкций. Только население пользовалось некоторой автономией в выражении своих потребностей и предпочтений, но и оно было существенно ограничено системой государственных цен и лимитированием доходов. Фактически государственные финансы подчиняли себе финансы предприятий и общественных организаций.

Отличительной чертой финансовой системы СССР 70–80-х гг. являлась бездефицитность бюджета.

В период развитого социализма неуклонно возрастала роль резервных и страховых фондов в обеспечении бесперебойности и сбалансированности общественного производства. Особая роль в структуре финансовых резервов отводилась страховому фонду, создаваемому органами государственного страхования.

Аккумуляция средств системой государственного страхования существенно отличалась от других форм мобилизации денежных ресурсов. Главное отличие проявляется в методе возвратности средств. Возврат налоговых платежей осуществляется косвенным путем через финансирование общегосударственных программ, а возврат страховых платежей – путем возмещения ущерба.

Как и в предшествующие советские исторические периоды, совершенствование хозяйственного механизма в рамках социалистической собственности постепенно было подавлено административной системой. Последовательно осуществлялся отход от хозрасчетных к административным методам хозяйствования. Исчерпание экстенсивных факторов роста к середине 80-х гг. потребовало новых реформ, получивших название «перестройка».

Негативные изменения в экономике сказались и на финансовой системе. К концу 80-х гг. стал реальностью дефицит государственного бюджета, не выполнялись планы по бюджетным отчислениям. В структуре бюджета стали преобладать такие статьи, как амортизация и налог с оборота.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите статьи распределения прибыли, характерные для периода развитого социализма.
2. В чем заключались принципиальные основы нового метода распределения прибыли?
3. Какова была основная задача государственных финансов в годы развитого социализма?
4. В чем заключалась основная отличительная черта финансовой системы СССР в 70–80-х гг.?

## Тема 8. СОВРЕМЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РФ

К 1992 г. в стране произошла смена политических ориентиров, государство провозгласило курс на демократизацию и рыночную экономику, что потребовало коренной перестройки всей экономики в целом и финансов в частности. Огромное значение в данном процессе имело разгосударствление и появление хозяйствующих субъектов различных форм собственности. На месте государственных предприятий возникли кооперативы, товарищества, малые предприятия, арендные предприятия, акционерные общества, фирмы с иностранным капиталом и т.д., институты рыночной экономики: коммерческие банки, биржи, фонды и т.д.

Рыночная экономика привела к усилению роли финансов. Во-первых, с возникновением новых хозяйствующих субъектов наряду с традиционными возникают новые группы финансовых отношений, взаимосвязи между ними усложняются. Во-вторых, финансы становятся самостоятельной сферой денежных отношений, приобретают некоторую обособленность. Это обусловлено тем, что в рыночных отношениях деньги (материальная основа финансов), выполняя функцию средства обращения, становятся капиталом, т.е. самовозрастающей стоимостью. В-третьих, происходит смена приоритетов: постепенное снижение роли финансов на макроуровне и увеличение значения финансов на микроуровне.

В результате финансовая политика приобретает революционные черты. Многие экономисты сравнивают современный этап с этапом становления социалистических финансов.

Переход страны на новые экономические отношения чреват большими трудностями. Структурные преобразования вызвали значительный спад производства, безработицу, социальную и политическую нестабильность, инфляцию и т.п. В этих условиях финансовая политика неустойчива, часто меняется. Вместе с тем четко вырисовываются следующие тенденции.

1. Бюджет хотя и сохраняет свою главенствующую роль, но уже не является всеобъемлющим, как прежде. Если при административно-командной системе более 70% финансовых ресурсов концентрировалось в государственном бюджете, то сейчас эта цифра не превышает 40%. Крупные средства перераспределяются через такие государственные фонды, как пенсионный, Фонд занятости, Фонд обязательного медицинского страхования и другие, обладающие автономностью.

2. Значительное снижение государственных доходов из ранее действующих источников или их потеря компенсируется увеличением их количества. Основной упор сделан на налоги, поэтому с 1992 г. налого-

вая система представляет собой сложную, противоречивую, во многом не отвечающую даже интересам новых хозяйствующих субъектов систему. Были введены такие новые налоги, как НДС, акцизы, налог на имущество предприятий и физических лиц, налог на операции с ценными бумагами и др. Налоговый пресс привел к еще большему спаду производства, падению инвестиций, уходу от уплаты налогов, утечке капиталов, расцвету теневой экономики.

3. Невмешательство государства в экономику подтверждается следующими цифрами: в 80-е гг. более 57% бюджета страны расходовалось на народное хозяйство, в последние годы эти предприятия составляют не более 12%. Если раньше 78% всех капитальных вложений финансировалось из бюджета, то в настоящее время бюджет развития вынесен в отдельный раздел и в основном не обеспечен финансированием.

В последние годы в России, как и во всем мире, финансы приобрели самодовлеющее значение. Фондовый рынок породил необузданную погоню за высокими спекулятивными доходами, например, на базе так называемых ролловых операций. Новые финансовые операции настолько изощренны и отделены от материального субстрата экономики и реальных (нефинансовых) услуг, что для обозначения таких явлений возникли новые термины: экономика «мыльного пузыря», «бумажная экономика», «финансовые пирамиды» и т.д.

В период 1991–2001 г. финансовая политика формировалась под влиянием следующих факторов:

1) начатая в 1990 г. радикализация экономических реформ в сторону создания многоукладной рыночной экономики, опирающейся на свободное предпринимательство;

2) обострение политической борьбы по вопросу выбора пути трансформации советского общества;

3) непредвиденный многими реформаторами распад СССР и в силу этого неподготовленность вычленения финансовой системы России из общей финансовой системы СССР;

4) обострение финансового и в целом экономического кризиса в 1991 г. из-за недостаточной эффективности эволюционных мер реформирования ценообразования, внешнеэкономических связей, хозрасчета предприятий.

Реформаторы и общественность ожидали от реформ больше, чем они смогли дать. Считалось, что основой финансовой и в целом экономической политики станут либерализация цен и внешнеэкономических связей, обеспечение конвертируемости валюты и приватизация собственности. Именно в эту систему встраивались цели и механизмы реализации финансовой политики.

Освобождение цен привело к их многократному росту: в 1992 г. потребительские цены выросли в 26,1 раза, тогда как авторы идеи либе-

рализации цен ожидали их роста в 3–4 раза. При таком росте цен ни о какой устойчивости рубля, доходов бюджета и доходов населения не могло быть и речи. Поэтому главной целью финансовой политики становится снижение темпов роста цен и инфляции. Рост цен, несомненно, связан с бюджетным дефицитом, поскольку чрезмерный спрос на деньги ведет к росту цен. Таким образом, ставилась задача снизить бюджетный дефицит до 3%, а затем, в 1999 г., полностью обеспечить первичный профицит бюджета (доходы бюджета на 1,5–2% должны быть выше расходов).

Ликвидация бюджетного дефицита потребовала формирования нового подхода к бюджетным расходам, разгрузки бюджета финансирования народного хозяйства. Общая сумма бюджетных расходов на экономику сократилась по сравнению с 80-ми годами в 3–4 раза.

Федерализация экономических отношений, разделение прав и ответственности федерального, регионального и местного (муниципального) уровней управления привели и к разделению бюджетной системы на три автономных уровня. В результате доля доходов федерального бюджета в общем объеме доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации снизилась с 70% в 1992 г. до 49% в 1996 г. Возникла новая сфера финансовой политики – межбюджетные отношения, которые требовали нормативного упорядочения. Появились новые инструменты этих отношений – трансферты, субсидии. Наряду с реформированием расходной части бюджета была проведена реформа доходной части бюджета. Вместо преимущественно двухканальной системы платежей в бюджет была введена многоканальная система налогов.

Изменился механизм финансирования бюджетного дефицита. Вместо прямого заимствования средств у Центрального банка РФ возникла система государственных краткосрочных обязательств. Эти долги государство стало продавать субъектам рынка, нерезидентам и населению. В связи с этим в классификации бюджетных расходов появилась специальная статья – обслуживание внутреннего долга.

Децентрализация коснулась и системы управления финансами. Часть финансовых функций наряду с Минфином РФ стали выполнять вновь созданные финансовые учреждения: Государственная налоговая служба (с 1998 г. – Министерство по налогам и сборам), Федеральная служба налоговой полиции, Счетная палата, Государственный таможенный комитет, Федеральная служба по валютному контролю, правление ряда внебюджетных фондов (Пенсионный и т.д.).

В связи с вертикальной и горизонтальной децентрализацией финансовых ресурсов доля централизованных финансовых ресурсов существенно сократилась, а доля средств у субъектов рынка возросла. Прежде всего «лишние» деньги появились у коммерческих банков, которые и стали основными покупателями ГКО: их привлекали высокие дивиден-

ды. По существу, выкупая у государства ГКО и получая при этом 60–70% годовых, при снижении инфляции капиталы многих коммерческих банков в течение года удваивались.

Характеристика финансовой политики будет неполной, если не упомянуть о существенных изменениях валютной политики. Главное из них – децентрализация использования валютной выручки и снижение роли доходов от внешней торговли в формировании бюджета. Более половины валютной выручки остается у субъектов рынка. На формирование курса рубля оказывает влияние не весь объем валюты, полученной страной, а только ее часть. Отсюда курс валюты на ММВБ не отражает реального соотношения между спросом и предложением. Между тем он играет исключительную роль в формировании как доходной, так и расходной части бюджета.

В августе 1998 г. произошел финансовый кризис. Сначала перечислим причины кризиса, а затем попытаемся описать его логику:

- отсутствие взаимосвязи целей и индикаторов финансовой политики;
- нарастание внутреннего долга и его неблагоприятная структура, преобладание «коротких» денег;
- неподготовленность в 1996–1997 гг. условий для широкого допуска нерезидентов на рынок ценных бумаг;
- ухудшение в 1997–1998 гг. платежного баланса и его основы – торгового баланса из-за снижения цен на нефть и газ. В феврале 1998 г. произошло резкое падение мировых цен на нефть с 15–16 до 10–11 долл. за баррель. Мировые цены на нефть в 1998 г. были ниже себестоимости ее добычи и транспортировки из Западной Сибири;
- искусственное сдерживание курса рубля, недооценка необходимости его постепенной девальвации для поощрения экспорта и улучшения платежного баланса страны;
- ошибки в прогнозировании курса рубля;
- отсутствие реальных мер по обеспечению продовольственной безопасности страны, сильная зависимость внутреннего рынка от импорта и конъюнктуры цен;
- сосредоточение подавляющей части финансовых ресурсов в руках небольшой группы олигархов. Финансовая и кредитная системы не имеют надежных механизмов включения денежных средств в инвестиционный процесс. Сбережения населения преимущественно либо конвертируются в доллары и тазаврируются, либо вывозятся за границу. Нелицензируемый вывоз капитала составляет сотни миллиардов долларов, что резко сокращает инвестиционные ресурсы роста российской экономики;
- недостаточность золотовалютных резервов для предотвращения системного кризиса. В 1998–1999 гг. эти резервы снизились до

10 млрд долл., тогда как Китай имеет 315 млрд долл., Япония – более 200 млрд долл.;

– кризис ликвидности коммерческих банков, недоверие вкладчиков к коммерческим банкам;

– несвоевременная деноминация рубля, подготовка и реализация которой породили инфляционные ожидания;

– кризис в конце 1997 г. мировой финансовой системы, неустойчивость мирового фондового рынка в одном из интенсивно развивающихся регионов – в Юго-Восточной Азии;

– нестабильность политической ситуации, отставка правительства В.С. Черномырдина;

– неподготовленность и непродуманность заявления правительства С. Кириенко о девальвации и дефолте.

Финансовый кризис 1998 г. показал, что управление экономикой на основе 3–5 индикаторов (темпы инфляции, бюджетный дефицит, денежная масса – М2, курс рубля, золотовалютные резервы) оказалось неспособным обеспечить ее устойчивость. Более того, эти показатели создавали иллюзию постепенного выздоровления экономики. Это обусловлено, во-первых, отсутствием практически приемлемой системы индикаторов. Недооценивалась роль таких индикаторов, как внутренний и внешний долг, структура внутреннего долга, объем неплатежей, их отношение к ВВП, доля импорта в товарообороте в размере 50–70%, превышающая разумные пределы (25–30%). Во-вторых, не учитывались такие показатели, как фондоотдача, производительность труда, капиталоемкость, занятость. Между тем в рыночной экономике они служат важнейшими индикаторами эффективности использования ресурсов, степени ее конкурентоспособности. В-третьих, в системе применения индикаторов предпочтение отдавалось темпам инфляции, в то время как роль курса рубля, состояние золотовалютных ресурсов недооценивались. Считалось, что снижение темпов инфляции, сдерживание роста индикатора М2 сами по себе способны обеспечить приемлемую динамику курса рубля, оградить реальный сектор и население от его возможного обвала. На самом деле оказалось, что курс рубля является более синтетическим и сложным индикатором, чем темп инфляции, он зависит от большего числа факторов, весьма чувствителен к политической ситуации, поведению экспортеров и инвесторов, доверию к правительству, к банковской системе.

Достаточно привести несколько примеров, подтверждающих эту мысль. Темп инфляции в 1997 г. существенно снизился и на 1998 г. прогнозировался на уровне 0,8% в месяц, однако, несмотря на это, экспортеры и инвесторы предпочитали оставлять свои средства в оффшорных зонах. Бегство капитала, исчисляемое, по нашим расчетам, за 1992–

1998 г. 198–254 млрд долл., сокращало предложение валюты, поступавшей на ММВБ, что не могло не сказаться на снижении курса рубля.

Другой пример. Инфляция в 1995–1997 г. снижалась, и до середины 1997 г. золотовалютные резервы увеличивались с 1,5 млрд до 25 млрд долл. С середины 1997 г. золотовалютные резервы начали сокращаться, а инфляция продолжала снижаться почти вплоть до обвала курса рубля. Финансовый кризис показал, что курс рубля находится под сильным влиянием структуры внутреннего долга и механизма его финансирования. Краткосрочный характер долговых обязательств, скоротечная либерализация фондового рынка, допуск нерезидентов на рынок ГКО в 1997 г. оказали решающее влияние на дестабилизацию курса отечественной валюты.

Крайняя степень неустойчивости рубля, особенно в период обострения кризиса, была связана также с тем, что ЦБ и вся банковская система не выработали в достаточной степени надежных механизмов контроля за предложением валюты. Нет точных данных о каналах и источниках поступления валюты. Механизм распределения валютной выручки, начавшийся формироваться в середине 80-х годов, в современном виде сложился в рамках общей концепции либерализации. Он носит компромиссный характер, способствует утечке валюты за границу, дает неполную информацию о предложении валюты. По экспертным оценкам, на валютный рынок поступает намного меньше валютной выручки, чем предусмотрено нормативом в 50% (до 1998 г.) и 75% (1998–2001 г.).

Кризис показал, что обвал курса рубля явился своего рода детонатором взрыва всей системы цен. О том, что стратегия снижения курса рубля влияет на цены, известно. Также известно из новейшей отечественной истории, что шоковая либерализация цен в 1991–1993 г. привела к резкому снижению курса рубля. Но в российских условиях 1998 г. цены оказались особенно чувствительны к падению курса рубля. Связано это с тем, что российская экономика была односторонне ориентирована на импорт и на протяжении 1992–1998 г. его наращивала, в результате чего доля импорта в товарообороте оказалась в 2–3 раза выше, чем предельные значения этого индикатора во многих странах мира (25–30%). При снижении курса рубля для финансирования импорта требуется больший объем рублей. Для того, чтобы иметь рубли, продавцы и посредники импортной продукции вынуждены повышать цены. Между этими величинами существуют жесткие технологические связи, как в производстве любой продукции между ее отдельными компонентами.

Применяемая до последнего времени система макроиндикаторов не согласована с микроэкономическими индикаторами. Для хозяйствующих субъектов большее значение имеют неплатежи, недостаток оборотных средств, сроки и проценты за кредит, налоговые ставки, чем, ска-

жем, такие макроэкономические регуляторы, как темп инфляции, бюджетный дефицит, золотовалютные резервы.

Макроэкономическая среда по-прежнему, как и в 1980–1990 гг., непрозрачна, но полна неожиданностей со стороны действий центра (правительства, парламента, министерств и ведомств).

Разумеется, на ухудшение ситуации повлияло низкое качество бюджета, хотя бюджетный дефицит также находился на уровне, согласованном с МВФ, – 4,7%. Очевидным стал следующий факт: пока мы не будем иметь сквозной системы бюджета, пока не будет эффективного механизма его исполнения и строго целевого использования, а значит, сильной власти, мы будем вновь и вновь «наступать на грабли». И в этом смысле МВФ прав: здоровый бюджет — основа решения многих проблем российской экономики.

Обобщая основное содержание и результаты финансовой политики в 1992–2001 гг., следует отметить противоречивость и некомплексность финансовых преобразований, которые свидетельствуют о том, что процесс создания новой финансовой системы еще не закончился. На протяжении почти десятилетнего периода 90-х годов XX в. резко изменялись внутренние и внешние условия социально-экономического развития, прежде всего мировые цены на топливно-энергетические ресурсы, новые политическая и институциональная системы не успевали перерабатывать возрастающие информационные потоки и не всегда находились адекватные решения сложных финансово-экономических проблем. С конца 1997 г. и до августа 1998 г. финансовая ситуация развивалась в направлении, прямо противоположном прогнозам и ожиданиям правительства. В результате постепенного расширения точек кризиса, отклонений от предельных значений индикаторов экономической безопасности, разрушительного характера взаимодействия ряда системообразующих индикаторов (внутреннего долга, динамики цен, инфляции и валютного курса, чрезмерной зависимости от импорта) разразился финансовый кризис, повлекший за собой смену правительства и существенную корректировку финансовой политики. Анализируя основные индикаторы состояния финансовой системы в 90-х годах XX в., можно увидеть, каким образом, с использованием каких инструментов негативные тенденции, сложившиеся в 1992–1998 гг., преодолеваются после финансового кризиса 1998 г.

Исполнение бюджета является одним из важнейших показателей, характеризующих отлаженность финансовой системы и способность реализовывать цели экономической политики. Федеральный бюджет в 1997 г. был исполнен по доходам на 77,6% утвержденного на этот год бюджета, в 1998 г. – на 88,7, в 1999 г. – на 129,9, в 2000 г. – на 102,6, в 2001 г. – на 133,6%.

Собираемость налогов в период бюджетного кризиса доходила до критической точки и составляла около 50%. Налоговые взаимоотношения, особенно с крупными налогоплательщиками, строились по принципу «сколько могут», а не в зависимости от налогового потенциала и начисленных сумм. В 1999–2001 гг. благодаря улучшению экономической конъюнктуры, а также налаживанию налоговой дисциплины и администрирования собираемость налогов существенно выросла, федеральный бюджет в 2000 и 2001 гг. сводился с профицитом.

В течение длительного времени (1992–1999 гг.) бюджет был не способен финансировать выплаты заработной платы бюджетным организациям. Долги бюджета по заработной плате составляли 14,6 млрд руб. (на 1 июля 1999 г.). В 2000 и 2001 гг. эта проблема почти полностью была решена и обеспечена регулярная выплата заработной платы из бюджета. Но в целом с учетом обязательств частного сектора экономики проблема долгов по заработной плате остается одной из самых острых. Предприятия и организации имели задолженность своим работникам в 1998 г. в размере 52,6 млрд руб., в 1999 г. – 77,0 млрд, в 2000 г. – 43,7 млрд, в 2001 г. – 31,7 млрд руб.<sup>1</sup>.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие черты прослеживаются в существующей финансовой политики РФ?
2. Под влиянием каких факторов формировалась финансовая политика РФ в период 1991–2001 гг.?
3. Каковы причины финансового кризиса 17 августа 1998 г.?
4. Охарактеризуйте основное содержание и результаты финансовой политики в 1992–2001 гг.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

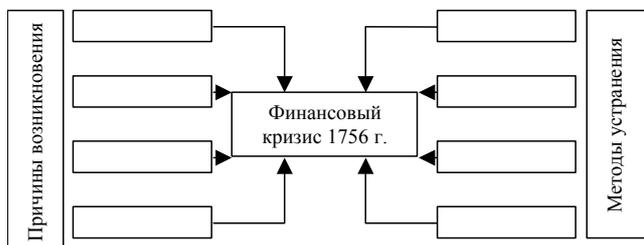
Выполнение практических заданий позволит студентам закрепить знания, полученные в ходе изучения дисциплины «История финансов». Кроме того, применение компетентного подхода при разработке практических заданий предоставляет студентам возможность осознать значимость дисциплины в системе финансовых наук, а также применить полученные знания на практических ситуациях, которые им придется решать в своей будущей профессиональной деятельности.

В данном случае от студентов требуется умение анализировать проведенные финансовые реформы, моделировать их в зависимости от изменения различных взаимозависимых факторов, уметь прогнозировать происходящие изменения в финансовой системе, проецировать уже свершившиеся исторические факты на ситуации, существующие в настоящее время, определять общие и отличительные черты проводимых финансовых преобразований, находить факторы, предшествующие им.

### Задание 1

Заполните исторические схемы зарождения финансовых кризисов в стране и государственных методов, применяемых для их устранения.

Найдите аналогию в причинах возникновения, а также методах государственного устранения финансовых кризисов 1756 г. и 1998 г.



## **Задание 2**

Проанализируйте финансовые кризисы, происходившие в России начиная с зарождения финансов как науки. Выявите характерные признаки, формирующиеся в экономике страны, предшествующие возникновению финансового кризиса.

## **Задание 3**

Изучите денежные реформы, проводимые в России в тот или иной исторический период и разработайте методологическую основу порядка проведения денежной реформы в стране.

## **Задание 4**

Рассмотрите систему кредитования в СССР в 1950–1960 гг. Определите, опыт проведения реформы банковской системы какого временного периода можно было бы применить для формирования кредитной системы СССР 1950–1960-х гг.?

## **Задание 5**

Проведите сравнительный анализ налоговых систем существовавших в тот или иной исторический период времени в России (СССР). Определите общие и отличительные черты, характерные для существовавших налоговых систем, а также сравните с элементами структуры налоговой системы настоящего времени.

Применение каких элементов налоговой системы, какого исторического периода оказало бы положительное воздействие на финансовое обеспечение государственного бюджета в настоящее время?

## **Задание 6**

Изучите систему финансовых преобразований М.М. Сперанского и определите, какой из государственных деятелей последних десятилетий проводил аналогичные экономические реформы и в чем они заключались?

## **Задание 7**

Спрогнозируйте дальнейшее развитие финансовой системы России начала XX в, если бы не произошел мировой экономический кризис 1900–1903 гг.

## **Задание 8**

Сформулируйте основные признаки существующей финансовой системы России. Определите, финансовой системе какого исторического периода времени характерны аналогичные признаки.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленном учебном пособии «История финансов» автором сделана попытка комплексного подхода к освещению основных исторических этапов развития финансов в России и сравнительной характеристики финансовых преобразований в тот или иной исторический отрезок времени происходящих в России с мировыми финансовыми преобразованиями.

Кроме того, материал учебного пособия изложен в соответствии с компетентностным подходом, что позволяет студентам освоить общенаучные и общепрофессиональные компетенции.

Материал, данный в учебном пособии, позволит студентам всех форм обучения приобрести знания об истории финансов. Кроме того, выполнив все практические задания, студент сумеет выработать необходимые в практике финансиста навыки ситуационного анализа информации о финансовом положении в стране.

# СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## Основная литература

1. Андреева, М.Ю. История финансов России / М.Ю. Андреева, Л.И. Вотинцева, М.Р. Оленичева, Г.А. Супоня; под ред. В.В. Рудько-Силиванова. 2-е изд., с изм. и доп. – Владивосток: Изд-во ДВГАЭУ, 2003. – 272 с.
2. Аникин, А.В. История финансовых потрясений. Российский кризис в свете мирового опыта. 2-е изд., доп. и перераб. / А.В. Аникин. – М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2002. – 448 с.
3. Пушкарева, В.М. История мировой и русской финансовой науки и политики / В.М. Пушкарева. – М., Финансы и статистика, 2003. – 272 с.
4. Пушкарева, В.М. История финансовой мысли и политики налогов. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 256 с.
5. Федякина, Л.Н. Международные финансы / Л.Н. Федякина. – СПб.: Питер, 2005. – 560 с.
6. Финансы: учеб. пособие / под ред. проф. А.М. Ковалевой. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 1998. – 384 с.

## Дополнительная литература

7. Ананьич, Б.В. Россия и международный капитал / Б.В. Ананьич. – М., 1997.
8. Атлас, М.С. С.Ю. Витте о кредитной системе России / М.С. Атлас // Вестник Финансовой академии. 1997. № 4.
9. Белоусов Р.Л. Экономическая история России. XX в. Кн. 1. / Р.Л. Белоусов. – М., 1996.
10. Витте, С.Ю. Конспект лекций по государственному хозяйству / С.Ю. Витте. – СПб, 1914. – С. 2.
11. Все деньгах России / под ред. С.К. Дубинина и др. – М.: Корд-Пресс, 1998.
12. Галицкая, С.В. Деньги. Кредит. Финансы: учебник для студ. вузов / С.В. Галицкая. – М.: Эксмо, 2005.
13. Зверев, А.Г. Национальный доход и финансы СССР / А.Г. Зверев. – М.: Госфиниздат, 1961.
14. Ионычев, Н.А. Внешние экономические связи России. Т. II. / Н.А. Ионычев. – М., 1956.
15. История финансов СССР (1917–1950 гг.). – М.: Наука, 1978.
16. Коломиец, А.Г. Государственные финансы России в XVII столетии / А.Г. Коломиец // Финансы. 1995. № 12.

17. Коломиец, А.Г. Становление финансовой системы русского централизованного государства и реформы середины XVII столетия / А.Г. Коломиец // Финансы. 1995. № 7.
18. Коломиец, А.Г. Финансовая политика правительства Петра Великого / А.Г. Коломиец // Финансы. 1996. № 5.
19. Конотипов, М.В., Сметанин, С.И. История экономики / М.В. Конотипов, С.И. Сметанин. – М., 1999.
20. Кучинский Ю.О. Очерки по истории мирового хозяйства / Ю.О. Кучинский. – М., 1854.
21. Лушин, С.И. Водка и финансы. Немного истории / С.И. Лушин // Финансы. 1996. № 6,7.
22. Лушин, С.И. «План финансов» М.М. Сперанского / С.И. Лушин // Финансы. 2004. № 1.
23. Лященко П.И. История народного хозяйства СССР. Т. II. / П.И. Лященко. – М., 1956.
24. Олейник, Г.С., Смирнов, М.К. Финансы и финансовая служба вооруженных сил в годы войны / Г.С. Олейник, М.К. Смирнов // Финансы. 1995. № 4.
25. Семенкова, Т.Г. Петр Столыпин о роли финансов и банков / Т.Г. Семенкова // Финансы. 1996. № 8.
26. Сокольников, Г.Я. Новая финансовая политика: на пути к твердой валюте / Г.Я. Сокольников. – М., 1995.
27. Таскаева, Н.Н. История финансов России: учебная программа курса / Н.Н. Таскаева. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2002.
28. Теория и история экономических кризисов и циклов. Т. 1–3. – М.: Мысль, 1980.
29. Тимошина, Т.М. Экономическая история России: учебное пособие / Т.М. Тимошина. – М., 1998.
30. Финансовые ресурсы народного хозяйства / Под ред. В.Е. Семчалова. – М., 1982.
31. Финансы / под ред. проф. М.В. Романовского. – М., 2005.
32. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебник / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ, 2001.
33. Финансы российского государства в правление императрицы Елизаветы Петровны // Финансы. 1997. № 2.
34. Хэррис, Дж. Мэнвилл. Международные финансы / Дж. Менвилл Хэррис. – М.: Филинь, 1996.
35. Шабалин, А.О. Особенности фондового рынка России в период НЭПа / А.О. Шабалин // Финансы. 1997. № 3,4.
36. Юровский, Л.М. Денежная политика Советской власти (1917–1927 гг.): избр. статьи / Л.М. Юровский. – М., 1996.

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	1
Тема 1. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ФИНАНСОВ КАК НАУКИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КАТЕГОРИИ. СТАНОВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ.....	2
1.1. Возникновение финансов как науки и экономической категории .....	2
1.2. Становление финансовой системы в российском государстве .....	3
Тема 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ В XVIII в. ....	7
Тема 3. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ В XIX в. ....	12
Тема 4. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ НАЧАЛА XX в. ....	19
4.1. Финансовая система России 1900–1917 гг. ....	19
4.2. Финансовая система России в период военного коммунизма и формирования административно-командной системы.....	38
4.3. Финансы в годы довоенных пятилеток .....	47
Тема 5. ФИНАНСЫ СССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ .....	53
Тема 6. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР В ГОДЫ ПОСЛЕВОЕННОГО РАЗВИТИЯ, А ТАКЖЕ В ПЕРИОД РЕФОРМИРОВАНИЯ КОМАНДНО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ .....	66
Тема 7. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР В ЭПОХУ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА .....	70
Тема 8. СОВРЕМЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РФ.....	72
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ.....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	82
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	83

