

Тема 1. Бюджетный процесс

Вопросы:

1. Что такое бюджетный процесс и каковы его стадии?
2. Какой период времени охватывает каждая стадия бюджетного процесса?
3. Каких участников бюджетного процесса Вы знаете?
4. Каковы полномочия органов исполнительной власти в бюджетном процессе?
5. Какие сведения необходимы для составления проектов бюджетов?
6. Какие этапы включает в себя стадия составления федерального бюджета?
7. Каков порядок рассмотрения и утверждения Федерального закона «О федеральном бюджете РФ»?
8. В чем проявляется сущность казначейского исполнения бюджетов?
9. Кто относится к распорядителям и получателям бюджетных средств?
10. Каковы сроки завершения исполнения федерального бюджета?
11. Какова компетенция органов законодательной и исполнительной власти РФ по осуществлению финансового контроля за использованием бюджетных ассигнований?
12. Как юридически оформляется и готовится отчет об исполнении федерального бюджета?

Задания:

1. Проанализируйте стадии бюджетного процесса и на этой основе укажите основные временные характеристики каждой стадии.
2. Схематично отобразите систему органов, обладающих бюджетными полномочиями.
3. Участниками бюджетного процесса являются главные распорядители бюджетных средств, распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств. Определите, кто относится к указанным участникам бюджетного процесса, а также раскройте их основные права и укажите различия, существующие между ними.
4. Раскройте, что включает в себя бюджетное послание Правительства РФ и бюджетное послание Президента РФ, элементами какой стадии бюджетного процесса они являются.
5. Существует определенный порядок составления проектов бюджетов. Определите, правильно ли названы некоторые параметры составления проекта федерального бюджета:
 - составление начинается за 10 месяцев до начала очередного финансового года;
 - порядок и сроки составления федерального бюджета определяет Государственная Дума;
 - формирование федерального бюджета происходит на основе плана-прогноза, составляемого Правительством РФ;
 - с 15.06 по 15.09 Правительство РФ рассматривает прогноз социально-экономического развития страны на очередной финансовый год
6. Проект федерального закона РФ о федеральном бюджете на очередной финансовый год считается внесенным в срок, если он представлен в Государственную Думу до 24 часов 15 августа текущего года.
Укажите, в скольких чтениях рассматривается проект федерального бюджета Государственной Думой, и назовите предмет и временные параметры каждого чтения.
7. Раскрывая этап бюджетного процесса — исполнение бюджета — дайте характеристику следующим понятиям:
 - сводная бюджетная роспись;
 - лицевые счета бюджетных средств;
 - смета доходов и расходов.
8. Перечислите состав органов законодательной и исполнительной власти, осуществляющих финансовый контроль за использованием бюджетных средств, раскройте полномочия Федерального казначейства РФ в этой области.
9. Опишите технологию составления городского бюджета. Составьте бюджет города.

Задачи:

1. Государственное предприятие «Автошина», состоящее на сметно-бюджетном финансировании, в течение 2,5 месяцев не получало денежные средства из федерального бюджета. В связи с этим руководитель предприятия Храпов распорядился часть (1/3) оставшихся бюджетных средств разместить на депозите в Банке «Слон», другую часть (1/3) отдать в доверительное управление ОАО «Терек», рассчитывая, что из полученных доходов от использования бюджетных средств можно будет выплатить заработную плату сотрудникам предприятия.

Оцените правомерность действий руководителя предприятия.

2. Главное управление военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации (ГУВБиФ) уведомило о выделенных бюджетных ассигнованиях соответствующим документом распорядителей бюджетных ассигнований и получателей по видам Вооруженных Сил в течение 30 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1998 год. В ходе проверки, проводимой Федеральным казначейством Российской Федерации, на начальника ГУВБиФа был наложен штраф, вынесено предупреждение за нарушение бюджетного процесса.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Правомерны ли решения Федерального казначейства Российской Федерации?

3. Студент Баскаков в контрольной работе отметил, что «работа над составлением проекта федерального бюджета организуется Министерством финансов Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации в начале апреля предшествующего года».

Найдите неточности. Дайте свой ответ со ссылкой на нормативные правовые акты.

4. Главы трех районных администраций Иркутской области выступили с предложением предусмотреть в областном бюджете области на предстоящий год создание фонда поддержки горнодобывающей отрасли. В целях аккумулирования денежных средств было предложено 10% дотаций и 12% субвенций из федерального бюджета направлять на формирование указанного фонда.

Проанализируйте это предложение. Укажите несоответствия бюджетному законодательству, содержащиеся в нем.

5. Законодательное Собрание Кемеровской области постановило: «в связи с непринятием областного бюджета области на текущий год с 1.01.09 г. осуществлять финансирование по расходным статьям бюджета, исходя из фактических объемов финансирования в соответствующих месяцах 2008 года».

Оцените указанное постановление с юридической точки зрения. Обоснуйте свое мнение ссылками на бюджетное законодательство.

6. Студент Меркулов при ответе на вопрос преподавателя указал, что основными стадиями бюджетного процесса в Российской Федерации являются:

- составление бюджетного послания Президента;
- рассмотрение бюджета;
- утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- заключение бюджета;
- составление отчета об исполнении бюджета.

Какие неточности и ошибки допустил при ответе Меркулов?

7. Студент Левин, раскрывая полномочия Федерального казначейства РФ, отметил, что, входя в систему федеральных органов исполнительной власти на правах министерства, Федеральное казначейство подчиняется Президенту РФ и выполняет задачи по исполнению доходной и расходной части федерального бюджета Российской Федерации исходя из принципа единства кассы.

Все ли правильно в ответе Левина? Выскажите свою точку зрения, сославшись при этом на нормативные источники.

8. На практическом занятии по финансовому праву студент Марков, раскрывая порядок рассмотрения и утверждения проекта закона о федеральном бюджете, сказал, что принятый Государственной Думой Федеральный закон в течение 10 дней со дня принятия передается в Совет Федерации, который, в свою очередь, рассматривает его в течение 15 дней. Совет Федерации в течение 5 дней со дня одобрения направляет его Президенту РФ для подписания.

Дайте анализ сказанному Марковым. Определите, с какого времени вступает в силу Закон о федеральном бюджете.

Нормативные правовые акты по теме:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Российская газета. №237. 25.12.1993.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // СЗ РФ. 03.08.1998. N 31. ст. 3823.
3. Федеральный закон от 15.08.1996г. №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. №32. ст.3338.
4. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40. ст.3822.
5. Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» // СЗ РФ. 2009. N 49 (1 ч.), ст. 5869 (начало), СЗ РФ. 2009. N 49 (2 ч.), ст. 5869 (окончание).
6. Федеральный закон от 30.11.2009 N 307-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» // СЗ РФ. 2009. N 49 (1 ч.), ст. 5868.
7. Федеральный закон от 28.11.2009 N 294-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» // СЗ РФ. 2009. N 48, ст. 5744.
8. Федеральный закон от 28.11.2009 N 292-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» // СЗ РФ. 2009. N48, ст. 5742.
9. Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 N 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» // СЗ РФ. 2010. N 2, ст. 228.

Учебная и монографическая литература:

Основная:

1. Финансовое право. Учебник для ВУЗов / Под ред. Г.В. Петровой. -М.: Проспект. Велби. 2008. -280с.
2. Петрова Е.Ю. Финансовое право схемы с комментариями: Учебное пособие. -М.: Проспект. 2008. -110с.
3. Финансовое право России: актуальные проблемы / Под. ред. А.А. Ялбуганова. –М.: АСАДТМІА. 2007. - 279с.
4. Финансовое право. Учебник / Под ред. Е.Ю. Грачевой, Г.П. Толстопятенко. –М.: Проспект. 2007. -532с.

Дополнительная:

1. Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П. Казначейская система исполнения бюджета в РФ. Учебное пособие. -М.: Финансы и статистика. 2006. -352с.
2. Борескова Е.В., Китова Е.Н. Некоторые особенности межбюджетных отношений на субфедеральном и местном уровнях // Финансы. 2000. №5. С.12-15.
3. Бюджетная система России. Учебник / Под ред. В.А. Парыгина, К. Браун, Дж.Э. Стиглиц и др. -М.: ЭКСМО. 2006. -752с.
4. Вершило Т.А. Межбюджетные отношения в Российской Федерации с участием муниципальных образований: понятие и содержание // Финансовое право. 2006. №4. С.15–18.
5. Евдокимов А.Н. Бюджет как элемент бюджетной системы: отечественный и зарубежный опыт // Финансовое право. 2007. №7. С.13–20.
6. Комягин Д.А. О понятии бюджетных средств // Финансы. 2000. №10. С. 9-11.
7. Крохина Ю.А. Базисные категории бюджетного права: доктрина и реальность // Журнал российского права. 2002. №2. С.24-32.
8. Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм / Под ред. проф. Н.И. Химичевой. М., 2001. - 347с.
9. Крохина Ю.А. Вопросы концепции бюджетного права // Журнал российского права. 2002. №9. С.22-32.
10. Крохина Ю.А. О регулировании бюджетных прав субъектов Федерации // Журнал российского права. 2000. №11. С.44-51.
11. Крохина Ю.А. Правотворчество субъектов Российской Федерации в бюджетной сфере // Журнал российского права. 2001. № 5. С.70-76.
12. Крылов Г.З. Бюджетное устройство и бюджетное выравнивание // Финансы. 2000. №9. С. 50-52.
13. Кудрин А.Л. Трехлетний бюджет - бюджет диверсификации экономики // Финансы. 2007. №4. С.3–8.
14. Маркелов Ф.В. Вопросы теории бюджетного права: бюджетные правоотношения как базовый критерий выделения бюджетно-правовой ответственности // Гражданин и право. 2006. №6. С.51–63.
15. Матеюк В.И. Бюджетные отношения: регионы и местное самоуправление // Финансы. 2000. № 11. С.18-20.
16. Матеюк В.И. Основы самостоятельности и сбалансированности местных бюджетов // Финансы. 2000. №3. С.7-9.
17. Тукушева И.А. К вопросу о формировании доходной части бюджетов муниципальных образований // Юрист. 2006. №7. С.35–37.
18. Тютин Ю.В. Понятие и формы межбюджетных трансфертов по законодательству Российской Федерации // Финансовое право. 2006. №7. С.28-31.
19. Швецов Ю.Г., Бутакова О.В. Функциональная направленность бюджетного регулирования // Финансы. 2007. №10. С.9–12.
20. Шинкарук Е.В. Закон о трехлетнем бюджете или перспективный финансовый план? // Финансы. 2006. №8. С.74–75.
21. Шишкин А.Г., Шишкин Е.А. Внедрение бюджетирования в Бюджетный кодекс // Финансы. 2006. №5. С.23–26.
22. Шуба В.Б. Бюджетный федерализм: взгляды зарубежных исследователей // Финансы. 2004. №8. С.24-26.