

**Кафедра Государственного, трудового и  
административного права**

**Ст. преподаватель Васюк А.В.**

**Тема 6. Бюджетное  
устройство и бюджетное  
право  
Российской Федерации**

# Тема 6. Бюджетное устройство и бюджетное право Российской Федерации

1. Понятие бюджета и его виды.
2. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ.
3. Бюджетное право.
4. Бюджетные правоотношения.
5. Бюджетная классификация.

# №1. Понятие бюджета и его виды.

1. В энциклопедических источниках «бюджет» - имеющая официальную силу, признанная или признанная роспись, таблица, ведомость доходов и расходов экономического субъекта за определенный период, обычно за год.
2. Как экономическая категория бюджет представляет собой совокупность экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств.
3. Как правовая категория бюджет - форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 БК).
4. Как правовой акт, бюджет - это основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда государственного или муниципального образования, утверждаемый соответствующим представительным органом власти.

# Бюджетные средства предназначены для:

- функционирования органов государственного управления;
- осуществления международной деятельности государства, в том числе реализация международных договоров, возврат и предоставление кредитов, выполнение международных обязательств по охране окружающей природной среды, культурные и информационные связи;
- национальной обороны;
- правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности государства;
- функционирования федеральной судебной системы;
- фундаментальных исследований и содействия научно-техническому прогрессу;
- развития промышленности, энергетики и строительства;
- развития сельского хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства, информатики, рыночной инфраструктуры;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- развития образования, культуры, искусства и средств массовой информации, здравоохранения;
- осуществления социальной политики и т.д.

# Виды бюджетов:

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов. Бюджеты субъектов РФ, местные разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований.

Консолидированный бюджет - свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (ст.6 БК РФ).

- Консолидированный бюджет используется для расчетов и анализа.
- Консолидированный бюджет Российской Федерации включает в себя федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Консолидированный бюджет республики в составе Российской Федерации состоит из республиканского бюджета республики и бюджетов районов, республиканских городов республики. Составление консолидированных бюджетов возложено на соответствующие исполнительные органы власти. В отличие от самостоятельных бюджетов они утверждению не подлежат и правовыми актами не являются.

## №2. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ.

Бюджетное устройство государства определяется его государственным устройством, закрепленным в Конституции РФ.

В ст. 6 БК РФ бюджетная система РФ определяется как основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии со ст. 10 БК РФ бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней:

- первый уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных вне-бюджетных фондов;
- второй уровень - бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
- третий уровень - местные бюджеты.

# В соответствии с БК РФ бюджетная система РФ основана на принципах:

- единства бюджетной системы РФ;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;
- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

# Бюджетные права

- это полномочия различных субъектов бюджетного права. Содержание бюджетных прав Российской Федерации обусловлено ее суверенитетом, распространяющимся на всю территорию России.

Роль бюджетных прав РФ заключается в следующем.

- Бюджетные права РФ обеспечивают создание финансовой базы без которой невозможно действительное осуществление государственного суверенитета и компетенции РФ. С помощью этих прав в распоряжении федеральных органов власти образуется государственный бюджет, необходимый для функционирования России в качестве суверенного государства, для выполнения им своих внутренних и внешних задач.
- Посредством бюджетных прав РФ проводится единая бюджетно-финансовая политика на территории всей страны и в конечном итоге единая социально-экономическая политика.
- Правовой основой компетенции субъектов РФ, помимо конституционных норм, является текущее бюджетное законодательство Российской Федерации, а также законодательство субъектов РФ.
- Предусмотренные законодательством бюджетные права субъектов федерации гарантируются судебной защитой.

## №3. Бюджетное право.

Бюджетное право - основной раздел финансового права, включающий в себя финансово-правовые нормы, устанавливающие:

- структуру бюджетной системы Российской Федерации;
- перечень бюджетных доходов и расходов;
- порядок распределения их между различными видами бюджетов;
- бюджетные права Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, административно-территориальных единиц;
- регламент бюджетного процесса;
- порядок формирования и использования государственных внебюджетных фондов в целях финансового обеспечения социально-экономического развития страны и других потребностей общества.

Бюджетное право регулирует отношения Российской Федерации, ее субъектов, административно-территориальных единиц и соответствующих органов представительной и исполнительной власти, возникающие в связи с образованием, распределением и использованием денежных фондов государственных и административно-территориальных единиц общего назначения.

В качестве субъектов бюджетного права РФ выступают:

- Государство, государственные и муниципальные образования:
  - Российская Федерация в целом;
  - субъекты РФ - республики, края, области, автономные области и автономные округа; города Москва и Санкт-Петербург;
  - муниципальные образования - города, районы, села, поселки;
- Государственные и местные органы власти:
  - представительные органы государственной власти и местного самоуправления;
  - исполнительные органы власти и местного самоуправления.

# Нормы бюджетного права

- по своему содержанию подразделяются на материальные и процессуальные.
1. Бюджетные материальные нормы закрепляют структуру бюджетной системы Российской Федерации, перечень доходов и расходов бюджетов, распределение их между различными бюджетами и т.д.
  2. К бюджетным процессуальным нормам относятся нормы, регламентирующие порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов государства и местных бюджетов, а также порядок составления и утверждения отчета об исполнении бюджета.

## №4. Бюджетные правоотношения.

Общественные отношения, урегулированные нормами бюджетного права, приобретают форму бюджетных правоотношений. Бюджетные правоотношения, являясь одним из видов финансовых правоотношений, характеризуются всеми признаками, свойственными любому финансовому правоотношению. Но одновременно они имеют свои особенности, свойственные только этому виду финансовых отношений. Так, субъектами бюджетного правоотношения являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, местные самоуправления, органы государственной власти всех трех ветвей, государственные юридические лица и др.

# В ст. 1 БК РФ закрепляется перечень бюджетных правоотношений, к которым относятся:

- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;
- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением.
- К бюджетным правоотношениям относятся отношения, возникающие при установлении правового статуса участников бюджетного процесса, правовых основ порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

# Межбюджетные отношения

отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Межбюджетные отношения основываются на таких принципах, как:

- 1) распределение и закрепление расходов по определенным уровням бюджетной системы;
- 2) разграничение (закрепление) на постоянной основе и распределение по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы;
- 3) равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, равенство бюджетных прав муниципальных образований;
- 4) выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- 5) равенство всех бюджетов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ.

# №5. Бюджетная классификация.

**Бюджетная классификация РФ** является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, применяются при составлении проектов бюджетов исполнения бюджетов всех уровней, обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

**В состав бюджетной классификации включена:**

- 1) классификация доходов бюджетов Российской Федерации;
- 2) функциональная классификация расходов бюджетов Российской Федерации;
- 3) экономическая классификация расходов бюджетов Российской Федерации;
- 4) классификация источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;
- 5) классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
- 6) классификация видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- 7) классификация видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;
- 8) ведомственная классификация расходов федерального бюджета.

## Классификация доходов бюджетов

- является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и основывается на законодательных актах Российской Федерации, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы страны.
- Группы доходов, в свою очередь, состоят из статей доходов, объединяющих конкретные виды доходов по источникам и способам их получения.

## Экономическая классификация расходов бюджетов

- является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы страны по их экономическому содержанию

## Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов

- является группировкой заемных средств, привлекаемых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов.

# Функциональная классификация расходов бюджетов

является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы страны и отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства, в том числе на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти, на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти.

Всего предусмотрено четыре таких уровня:

**первый уровень** - разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства;

**второй уровень** - подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов;

**третий уровень** - классификация целевых статей расходов федерального бюджета, отражающая финансирование расходов федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов данной классификации;

**четвертый уровень** - классификация видов расходов бюджета, которая детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

# Ведомственная классификация расходов федерального бюджета

является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета.

Главные распорядители средств федерального бюджета утверждаются федеральным законом. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год утверждаются расходы федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов РФ. Этим же законом утверждаются группы расходов, предметные статьи, подстатьи и элементы расходов экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Перечень главных распорядителей средств бюджетов субъектов РФ, распорядителей средств местных бюджетов утверждается соответственно органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

# Литература по теме:

1. **Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева –М.: Юристъ, 2004. –574с.**
2. **Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. М., 2003. -750 с.**
3. **Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право. Учебно-методический комплекс –М.: Норма, 2005. -464с.**
4. **Бюджетная система России / Под ред. Г.Б. Поляка. М., 1999. -539с.**
5. **Крохина Ю.А. Базисные категории бюджетного права :Доктрина и реальность // Журнал российского права. 2002. №2. С.24-32.**
6. **Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм / Под ред. проф. Н.И. Химичевой. М., 2001. -347с.**
7. **Крохина Ю.А. Вопросы концепции бюджетного права // Журнал российского права. 2002. №9. С.22-32.**
8. **Крохина Ю.А. О регулировании бюджетных прав субъектов Федерации // Журнал российского права. 2000. №11. С.44-51.**
9. **Крылов Г.З. Бюджетное устройство и бюджетное выравнивание // Финансы. 2000. №9. С. 50-52.**
10. **Пауль А.Г. Процессуальные нормы бюджетного права. СПб., 2003. -214с.**
11. **Пронина Л.И. Совершенствование межбюджетных отношений – гарантия укрепления местного самоуправления // Финансы. 2000. №5. С.16-21.**